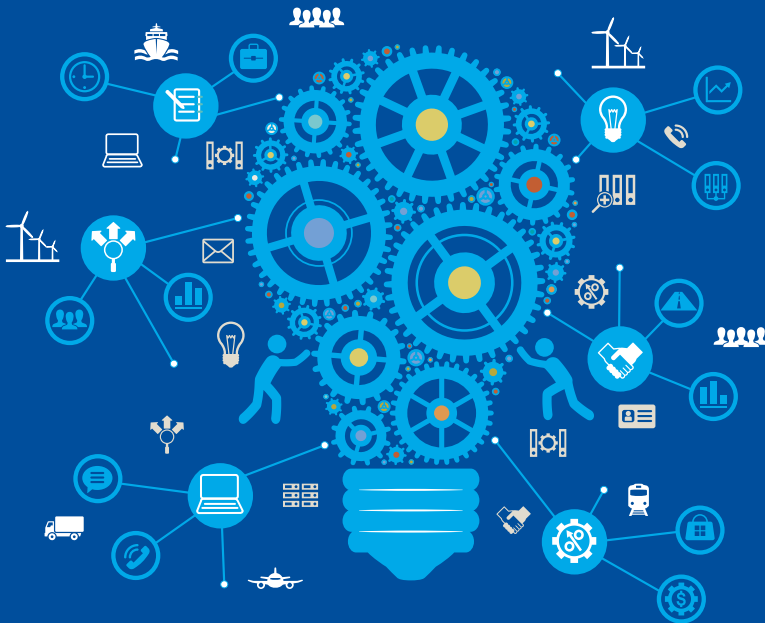


Polityka regionalna UE

Narzędzie wzrostu i zatrudnienia



“Europa potrzebuje wzrostu, inwestycji wspierających MŚP, edukację, badania naukowe, innowacyjność, infrastrukturę cyfrową, energetykę i transport. Teraz to regiony i miasta powinny zmobilizować się do podjęcia inwestycji, które będą współfinansowane z budżetu UE.”

Danuta Hübner

(PL), główna negocjatorka w sprawie nowej polityki spójności



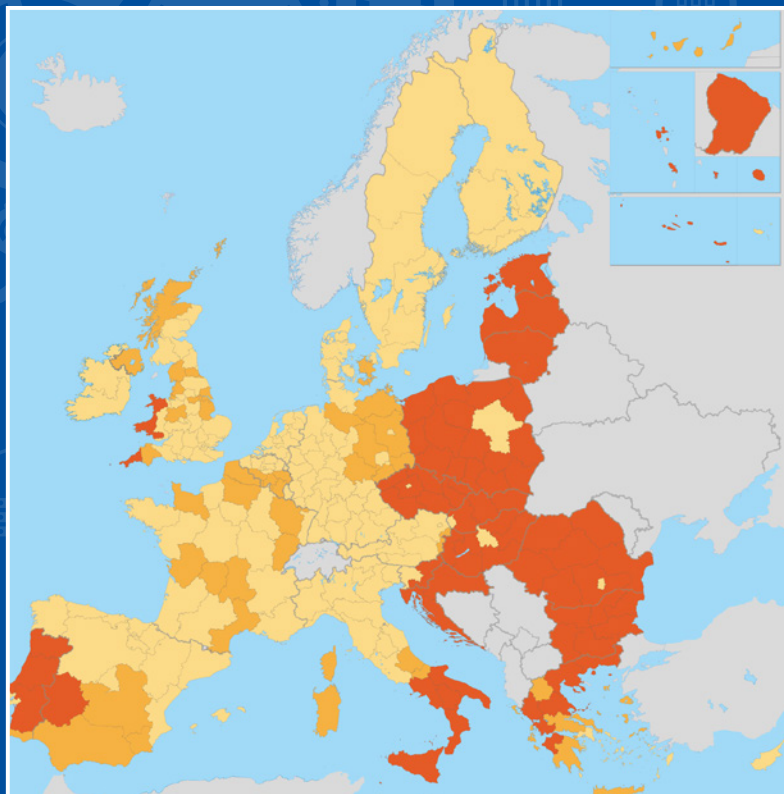
Czym jest polityka regionalna i co oznacza dla obywateli?

Europa to mozaika krajów i regionów o odmiennej charakterystyce geograficznej, przemysłowej, rolniczej i społecznej. Polityka regionalna UE jest siłą napędową wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy, a także spoiwem Europy. Ma na celu ograniczenie nierówności gospodarczych, społecznych i terytorialnych, które nadal występują między regionami Europy. W jej zakres wchodzi zarówno inwestycje na skalę ogólnoeuropejską, jak i europejska solidarność w swej najbardziej praktycznej formie.

Grupa EPL w Parlamencie Europejskim (PE) od zawsze broni unijnej polityki regionalnej, która pobudza rozwój i konkurencyjność wszystkich regionów europejskich. Uważamy za niezwykle istotne, aby środki finansowe przeznaczone na politykę regionalną UE były skoncentrowane na dziedzinach, w których mogą przynieść największe zmiany – z korzyścią dla obywateli, przedsiębiorstw i regionów. W praktyce oznacza to pomoc w realizacji projektów takich jak nowe drogi, Internet szerokopasmowy czy szkolenia zawodowe.

Grupa EPL w Parlamencie Europejskim odegrała istotną rolę na rzecz przyjęcia nowej polityki regionalnej UE, o budżecie w wysokości ponad 350 mld EUR, która będzie realizowana od chwili obecnej do 2020 r.

Fundusze Strukturalne (EFRR i EFS). Kwalifikowalność 2014-2020



Kategoria: ■ Mniej rozwinięte regiony (PKB/mieszkańca < 75% średniej UE-27)
■ Regiony przejściowe (PKB/mieszkańca między 75% a 90% średniej UE-27)
■ Bardziej rozwinięte regiony (PKB/mieszkańca ≥ 90% średniej UE-27)

Nowe ramy polityki regionalnej UE są finansowane za pośrednictwem europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych i obejmują:

- **Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego** (EFRR), mający na celu poprawę gospodarczej i społecznej spójności UE oraz zwiększenie konkurencyjności UE za pomocą ukierunkowanych inwestycji;
- **Europejski Fundusz Społeczny** (EFS), służący inwestowaniu w ludzi z naciskiem na poprawę szans w zakresie zatrudnienia i edukacji w całej Unii;
- **Fundusz Spójności** (FS), skierowany do państw członkowskich, których dochód narodowy brutto (DNB) na mieszkańca jest niższy niż 90% średniej UE, i służący zmniejszeniu nierówności gospodarczych i społecznych.

Uzupełnieniem tych funduszy są Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejski Fundusz Morski i Rybacki.

Grupa EPL stale dąży do zapewnienia bezpośredniego i pozytywnego wpływu funduszy strukturalnych i inwestycyjnych na życie obywateli UE. Poniżej przedstawiamy przegląd priorytetów Grupy, które mają pomóc osiągnąć ten cel.

Sektory wzrostu

“W chwili, gdy istnieje ogromny dług publiczny, panuje awersja do ryzyka i występują dotkliwe braki w zakresie wydatków publicznych, finansowanie europejskie pobudzi inwestycje publiczne i prywatne oraz pomoże w skoncentrowaniu sektora finansowego na tym, co powinno być jego podstawowym zadaniem: na zapewnianiu środków na rzecz inwestycji długoterminowych w zakresie MŚP, innowacji i infrastruktury.”

Joachim Zeller

(DE), sprawozdawca PE w sprawie europejskiego ugrupowania współpracy terytorialnej



1. Inwestycje w kluczowych sektorach wzrostu

Według Grupy EPL inwestycje powinny koncentrować się na kluczowych sektorach wzrostu:

- **badania, rozwój technologiczny i innowacyjność** stanowią siłę napędową konkurencyjności UE; należy usunąć przeszkody utrudniające innowacyjność, a działalność badawczo-rozwojowa przedsiębiorstw musi być priorytetowo traktowana przy finansowaniu;
- **technologie informacyjno-komunikacyjne** mają kluczowe znaczenie dla ułatwienia innowacyjności i produktywności, dlatego projekty związane z dostępem, wykorzystywaniem oraz jakością technologii informacyjno-komunikacyjnych powinny również być finansowane priorytetowo;
- **małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP)** – zważywszy, że zapewniają one dwie trzecie miejsc pracy w sektorze prywatnym, bez wątpienia projekty ich dotyczące będą miały decydujące znaczenie dla wzmocnienia podstawy europejskiej gospodarki;
- **przejście na gospodarkę niskowęglową** – aby osiągnąć cele UE w zakresie klimatu, zwiększyć efektywność energetyczną oraz przejść na niskowęglowe źródła energii, musimy wspierać inwestycje, które gwarantują, że nasze zaopatrzenie w energię nie obniży efektywności energetycznej, oraz służą rozwojowi inteligentnych systemów dystrybucji, magazynowania i transmisji energii;
- **bardziej efektywne, wewnątrzeuropejskie powiązania z inwestycjami bezpośrednimi z myślą o lepszych transeuropejskich połączeniach transportowych, lepszych sieciach szerokopasmowych i usługach cyfrowych.**

Kapitał ludzki

“Europejski Fundusz Społeczny stanowi istotne narzędzie walki z bezrobociem i ubóstwem, gdyż pomaga w integracji zawodowej osób młodych oraz osób, które przez długi czas pozostawały poza rynkiem pracy.”

Élisabeth Morin-Chartier

(FR), sprawozdawczyni w sprawie
Europejskiego Funduszu Społecznego



2. Inwestowanie w ludzi

Grupa EPL za niezwykle istotne uważa również inwestowanie w zatrudnienie, poprzez szkolenia, naukę przez całe życie oraz kształcenie zawodowe, w celu tworzenia rzeczywistych możliwości zatrudnienia dla obywateli we wszystkich regionach UE;

- młode osoby poszukujące pracy, a także starsi pracownicy muszą mieć szansę na zdobycie **umiejętności i kwalifikacji** odpowiadających zapotrzebowaniu na rynku pracy, co obejmuje zdolność do pracy z wykorzystaniem najnowszych technik ekologicznych;
- kolejnym z naszych celów jest **walka z wykluczeniem społecznym**; Grupa EPL dba o to, aby pieniądze trafiały do obywateli, którzy najbardziej ich potrzebują, oraz zapewnia przeznaczanie wystarczających kwot na walkę z ubóstwem;
- zwiększony budżet na **współpracę terytorialną** między regionami granicznymi w celu lepszego podejmowania wspólnych wyzwań może radykalnie poprawić szanse 200 mln Europejczyków zamieszkujących te regiony.



Przykład: Usługi zdrowotne w Katalonii (ES)

Aby zaspokoić zapotrzebowanie na ogólne usługi zdrowotne wysokiej jakości, a także potrzebę zapewnienia rozwoju obszarów miejskich, z inicjatywy m.in. lokalnych i regionalnych przedstawicieli EPL w północnej Katalonii wybudowano pierwszy szpital transgraniczny. Z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego pochodziło 18,6 mln EUR, czyli 60% całkowitego kosztu tego pionierskiego projektu – pierwszego w Europie centrum opieki zdrowotnej, z którego korzysta ludność po obu stronach granicy. Szpital obsługuje zarówno hiszpańską, jak i francuską część regionów Cerdanya i Capcir.

“Polityka stanie się jeszcze bardziej niż dotychczas skoncentrowana na innowacyjności. Dzięki temu w Europie powstawać będzie więcej wynalazków. Pragniemy, aby nasza gospodarka na nowo rozkwitła. W obecnych czasach kryzysu gospodarczego fundusze te dają gwarancję znacznych inwestycji.”

Lambert van Nistelrooij

(NL), sprawozdawca PE w sprawie wspólnych przepisów dotyczących europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych



Miasto & Region

3. Inwestycje w Twoje miasto i region, umożliwiające im zajęcie miejsca w światowej czołówce w dziedzinach, w których odnoszą największe sukcesy

Aby osiągnąć maksymalny efekt, regiony muszą koncentrować się na inwestycjach w sektorach, w których osiągają znakomite wyniki. Ta strategia „inteligentnej specjalizacji” oznacza, że regiony zachęca się do koncentracji na ograniczonej liczbie priorytetów w zakresie inteligentnego wzrostu, w których mają one przewagę konkurencyjną. **Celem inteligentnej specjalizacji jest pobudzenie innowacyjności oraz budowanie kapitału w wyniku działań charakteryzujących się dynamiką lokalną.** Inwestycje UE mogą pomóc regionom w zaistnieniu na mapie dzięki konkretnemu produktowi, usłudze czy działalności przemysłowej oraz w przyciągnięciu dalszych (prywatnych) inwestycji.

Przykład: Projekt Telecentre w Antwerpii (BE)

Projekt Telecentre w Antwerpii powstał, aby wspierać zarówno wzrost gospodarczy, jak i włączenie społeczne za pomocą polityki spójności Unii Europejskiej. Telecentre zatrudnia ponad 160 osób – z których wiele pochodzi z grup społecznych dotkniętych wykluczeniem – reprezentujących 10 narodowości i posługujących się 14 językami. Celem było uczynienie go rentownym przedsiębiorstwem, tworzącym miejsca pracy i przyczyniającym się do rewitalizacji danego obszaru. UE przeznaczyła na ten projekt 325 000 EUR; uzyskał on również wsparcie rządu flamandzkiego, w którego skład wchodzi członkowie EPL, oraz przedsiębiorstw prywatnych, dzięki czemu całkowita wartość inwestycji wyniosła prawie 2,3 mln EUR. Rozwój tego przedsiębiorstwa przekonał pewną liczbę firm świadczących usługi dla przedsiębiorstw – jak agencja pracy tymczasowej, restauracja i mały supermarket – do otwarcia lokali w bezpośrednim sąsiedztwie, co jeszcze bardziej przyczynia się do gospodarczej rewitalizacji okolicy.



€182,2 mld na **mniej rozwinięte** regiony
PKB < 75% średniej UE-27



27% populacji UE



€35,4 mld na regiony **prześciowe**
PKB 75 do 90% średniej UE-27



12% populacji UE



€54,3 mld na **bardziej rozwinięte** regiony
PKB > 90% średniej UE-27



61% populacji UE

Solidarność



4. Więcej solidarności z myślą o zrównoważonym rozwoju w całej UE

Budżet UE jest najbardziej konkretnym dostępnym narzędziem, które umożliwia wspieranie nowych projektów dotyczących innowacji i infrastruktury w naszych regionach.

- Wszystkie 273 regiony europejskie korzystają z finansowania odpowiednio do ich poziomu rozwoju:
 - regiony słabiej rozwinięte, których PKB na mieszkańca jest niższy niż 75% średniej UE;
 - regiony znajdujące się w fazie przejściowej, których PKB na mieszkańca wynosi od 75% do 90% średniej UE;
 - regiony lepiej rozwinięte, których PKB na mieszkańca przekracza 90% średniej UE.
- W niektórych regionach budżet UE jest jedynym sposobem pozyskania inwestycji publicznych, ponieważ na skutek kryzysu brakuje środków na szczeblu krajowym. Większe wsparcie otrzymają regiony, które najbardziej go potrzebują.
- Projekty UE są z zasady współfinansowane przez Unię Europejską oraz partnerów publicznych i/lub prywatnych.

Przykład:
Połączenie komunikacyjne na Górnym Śląsku (PL)

Polityka spójności pomaga dopracować infrastrukturę w miejscach, gdzie krzyżują się różne regiony europejskie. Nowa droga regionalna o długości około 5,6 km między dwoma miastami na Górnym Śląsku, w południowej Polsce, łączy korytarze transeuropejskie (Bałtyk–Adriatyk, Drezno–Kijów). Stanowi ona kulminację wieloletniego projektu inwestycyjnego współfinansowanego przez UE, która włożyła w niego 102,7 mln EUR z całkowitego kosztu 174,5 mln, i realizowanego z inicjatywy krajowych i regionalnych władz działających z ramienia EPL. Oczekuje się, że w fazie wdrożeniowej projektu powstanie prawie 1800 miejsc pracy.

Partnerstwo

“Przepisy te oznaczają więcej pieniędzy na inwestycje w całej UE. Ukierunkowane inwestycje są nowością, tak samo jak innowacyjne podejście do rozwoju miast. W wyniku dzisiejszego głosowania europejskie regiony zyskują elastyczny fundusz inwestycyjny, który umożliwi im optymalne wykorzystywanie środków finansowych UE.”

Jan Olbrycht

(PL), sprawozdawca PE w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego



5. Partnerstwo z regionami

W nowej polityce regionalnej władze lokalne i regionalne mają więcej do powiedzenia na temat wykorzystywania regionalnych środków finansowych UE. Procedury realizacji zostały tak pomyślane, aby zagwarantować lepsze wykorzystywanie pieniędzy podatników.

- Zreformowana polityka spójności kładzie **silny nacisk na partnerstwo**: partnerzy (władze lokalne i regionalne, partnerzy gospodarczy i społeczni, przedstawiciele społeczeństwa obywatelskiego) aktywnie uczestniczą w procesie zarówno planowania, jak i wdrażania polityki.
- Ustala się przejrzyste i **wymierne cele z myślą o zapewnieniu rozliczalności i wyników**. Umożliwi to ścisłą kontrolę środków finansowych oraz monitorowanie efektywności kosztowej finansowania UE.
- Wzmocniona zostanie **koordynacja z innymi funduszami UE**, takimi jak Horyzont 2020 (badania naukowe i rozwój), Erasmus dla wszystkich (edukacja), LIFE (instrument wspierający projekty dotyczące środowiska naturalnego i ochrony przyrody) i inne.



Follow us



Opublikowane przez: Zespół ds. publikacji
Wydział Prasy i Komunikacji
Grupa Europejskiej Partii Ludowej
(Chrześcijańscy Demokraci) w Parlamencie Europejskim

Redaktor: Pedro López de Pablo

Osoby odpowiedzialne: Adriaan Bastiaansen, Paweł Kaleta, Madalina Stoian

Koordynator: Marilena Deriu (Rewizja: Katarzyna Jasik i Gabriela Karol)

Adres: Parlament Europejski
60 Rue Wiertz
B-1047 – Bruxelles

Opublikowano: LISTOPAD 2014

Internet: www.eppgroup.eu

E-mail: epp-publications@ep.europa.eu

Prawa autorskie: Grupa EPL w Parlamencie Europejskim