

O agendă de reformă pentru viitorul Europei



PRIORITĂȚILE GRUPULUI PPE PENTRU PERIOADA 2014-2019

Uniunea Europeană se confruntă cu provocări extrem de importante după alegerile europene. Milioane de persoane aflate în șomaj, creșterea nivelului migrației, competiția acerbă la nivel mondial și măsurile adoptate pentru a depăși criza sunt fenomene care se asociază cu o scădere a încrederii cetățenilor în capacitatea structurilor politice de a oferi soluții.

Grupul PPE din cadrul Parlamentului European și guvernele pe care acesta le reprezintă au avut un rol decisiv pentru punerea în aplicare a reformelor care i-au permis Uniunii Europene să depășească criza iminentă. În prezent, ne dorim să punem la dispoziția Uniunii Europene o agendă de reformă pentru viitorul Europei care să poată fi implementată cu succes, astfel încât Uniunea să fie în măsură să facă față provocărilor apărute la orizont prin îmbunătățirea competitivității Europei, bazată pe consolidarea creșterii economice și a ocupării forței de muncă, precum și prin recâștigarea încrederii cetățenilor săi.

O trăsătură definitorie a continentului european este respectarea valorilor și a demnității umane, astfel cum sunt reflectate în Carta drepturilor fundamentale. Uniunea Europeană trebuie să demonstreze că este în măsură să își apere valorile creștin-democrate și modelul social într-un climat de concurență la nivel mondial, abordând totodată în mod adecvat problema demografică.

Principiile subsidiarității și proporționalității trebuie să fie aplicate la nivel structural și într-un mod riguros, pentru a stabili dacă legislația europeană este necesară pentru reglementarea sectoarelor avute în vedere. În acest context, ar trebui să se țină seama de punctul de vedere exprimat de parlamentele naționale, în conformitate cu Protocoalele 1 și 2 din Tratatul de la Lisabona.

Dorim ca următoarea Comisie Europeană să integreze în programul său de lucru obiectivele enumerate mai jos:

I. Am reușit să stabilizăm Europa după criză. În continuare, trebuie să ne concentrăm atenția asupra creșterii economice și creării de noi locuri de muncă.

- Normele prevăzute de Pactul de stabilitate și de creștere trebuie să fie puse în aplicare. Este necesar ca „pachetul de două măsuri” și „pachetul de șase măsuri”, care au fost deja adoptate, să fie puse în aplicare pe deplin și respectate. Nu trebuie să se permită introducerea unor modificări și a unor derogări motivate politic în cuprinsul acestor pachete. Asumarea în prezent a responsabilității pentru stabilirea și respectarea unor bugete sustenabile va permite evitarea unei îndatorări excesive a generațiilor viitoare.
- Instrumentul esențial pentru îmbunătățirea competitivității Europei este piața unică. Normele existente trebuie puse în aplicare, iar piața internă a serviciilor trebuie să fie finalizată. Solicităm cu insistență ca noua Comisie să prezinte propuneri legislative adecvate pentru a asigura îndeplinirea obiectivelor agendei digitale, care constituie o prioritate esențială și un instrument necesar în vederea finalizării pieței digitale. Stabilirea unor norme comune privind protecția datelor, protejarea drepturilor de proprietate intelectuală, precum și propunerile vizând asigurarea respectării acestor drepturi într-o economie globală sunt vitale pentru a valorifica întregul potențial al pieței digitale. Avem nevoie de o strategie europeană solidă pentru a garanta securitatea internetului și a combate tentativele de încălcare a sferei private. Europa are potențialul necesar pentru a deveni un lider mondial pe piața digitală.
- Avem nevoie de o reindustrializare a Europei, care să se bazeze pe o strategie coerentă și pe implementarea acesteia. Prin prezentarea unei astfel de inițiative, Comisia Europeană trebuie să își asume un rol de lider, maximizând competitivitatea industriei noastre fără a crea o sarcină de reglementare excesivă pentru întreprinderi.
- Zona euro trebuie să se afle sub conducerea unui președinte permanent al Eurogrupului, care ar trebui să exercite în același timp funcția de comisar pentru afaceri monetare și să îndeplinească, în vederea supravegherii bugetelor naționale în contextul semestrului european, un rol similar cu cel al comisariatului pentru concurență. Moneda euro reprezintă destinul nostru comun. Nu dorim ca UE să fie divizată între un grup de state membre care au introdus moneda euro și un alt grup, al statelor membre din afara zonei euro. Prin urmare, ar trebui să fie folosite instituțiile Uniunii, în loc să se instituie noi structuri birocratice. Orice noi instrumente trebuie să garanteze faptul că se utilizează în paralel stimulentele și condiționalitatea.
- Solicităm să se instituie un cadru al UE care să permită întreprinderilor să investească mai mult în cercetare și dezvoltare. Inovarea reprezintă viitorul.
- Europa are nevoie de o politică comună în domeniul energiei care să fie sustenabilă, să asigure un nivel mai ridicat de securitate, independență și diversitate în ceea ce privește aprovizionarea noastră cu energie, precum și prețuri accesibile și competitive ale energiei, acestea constituind o condiție a creșterii economice și a ocupării forței de muncă. Pentru a realiza acest obiectiv, trebuie să investim mai mult în infrastructura energetică transfrontalieră internă a UE, în special în îmbunătățirea interconectivității acesteia. Numai prin instituirea unei piețe comune funcționale a energiei, care să aibă la bază principiile economiei de piață și prin punerea în comun a puterii noastre de cumpărare în negocierile cu furnizorii terți putem realiza acest deziderat.
- UE a depus eforturi importante în ultimii ani pentru a combate schimbările climatice. În prezent, este necesar să stabilim obiective realiste în ceea ce privește schimbările climatice și să lansăm o reformă a sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS), care să ne permită să reducem emisiile de CO₂ păstrând, totodată, pe teritoriul UE industriile mari consumatoare de energie și evitând transferarea locurilor de muncă din aceste sectoare industriale către țări terțe și care să ne permită, în același timp, să îndeplinim obiectivele convenite.
- Un obiectiv prioritar va fi punerea în aplicare și asigurarea respectării cadrului convenit în ceea ce privește uniunea bancară, pentru a face posibilă instituirea de urgență a unui sistem credibil și robust.
- Europa trebuie să creeze un mediu favorabil IMM-urilor, ceea ce presupune, de asemenea, asigurarea celor mai bune condiții pe plan financiar și juridic pentru întreprinderile nou-înființate. Pentru a garanta accesul la credite al companiilor și al micilor întreprinderi, ratele dobânzii

prevăzute pentru fiecare dintre aceste categorii trebuie să fie similare și accesibile. Majorarea capitalului BEI din 2013 trebuie să fie valorificată pe deplin. În plus, avem nevoie de instrumente financiare moderne, cum ar fi capitalul de risc, finanțarea participativă și obligațiunile pentru finanțarea proiectelor. Trebuie să se îmbunătățească accesul IMM-urilor la finanțarea și la procedurile de achiziții publice disponibile la nivel național și la nivelul UE.

- Bugetul UE prevăzut pentru politicile structurale până în 2020 este de peste 350 de miliarde de euro și constituie un instrument cheie pentru promovarea investițiilor, a competitivității și a solidarității. Aceste mijloace financiare trebuie să fie orientate către consolidarea creșterii, ținând seama în același timp de recomandările specifice fiecărei țări.
- Revizuirea la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual 2014-2020 (CFM) ar trebui să permită consolidarea măsurilor adoptate cu scopul de a promova inovarea, investițiile, ocuparea forței de muncă și creșterea în Europa. Această revizuire ar trebui, de asemenea, să pregătească terenul pentru un nou sistem de resurse proprii, pe baza lucrărilor grupului la nivel înalt.
- Comisia Europeană a început să reducă birocrația prin intermediul propunerilor prezentate de grupul la nivel înalt prezidat de dl Edmund Stoiber. Inițiativa Comisiei Europene de combatere a birocrației, REFIT, trebuie să fie pusă în aplicare. Statele membre ar trebui să își asume responsabilitatea pentru reducerea birocrației. Acest proces trebuie să continue și să fie accelerat. Avem nevoie de un Comitet independent de evaluare a impactului, care să poată realiza o evaluare a consecințelor reglementărilor UE în conformitate cu principiul neutralității. Punerea în aplicare a legislației UE trebuie să fie urmărită și verificată la nivelul UE într-un mod coerent. Pe durata viitorului mandat al Comisiei Europene, pentru a combate birocrația și a reduce sarcinile administrative, unul dintre vicepreședinți trebuie să aibă responsabilitatea de a monitoriza continuu legislația UE în toate domeniile, stabilind în ce măsură aceasta este utilă și necesară și coordonând propunerile care vizează abrogarea, simplificarea și actualizarea actelor legislative specifice.
- Comisia ar trebui să atribuie unuia dintre comisari un portofoliu privind subsidiaritatea și, în special, responsabilitatea de a monitoriza punerea în aplicare a principiului subsidiarității în ceea ce privește legislația existentă și cea recent adoptată a UE.
- Europa trebuie să elaboreze o strategie în domeniul maritim pentru a contribui la creșterea economică.
- UE trebuie să atribuie o valoare adăugată sporită sănătății cetățenilor săi, promovând măsurile preventive - în special prin crearea condițiilor adecvate pentru un mod de viață sănătos, prin măsuri menite să garanteze siguranța alimentară și să combată fraudele alimentare. Povara financiară și socială creată de anumite boli netransmisibile, cum ar fi cancerul, trebuie să fie diminuată prin eforturi comune eficiente la nivelul UE, pe baza inițiativelor existente care și-au atins obiectivele, cum ar fi EPAAC (Parteneriatul european pentru lupta împotriva cancerului), CANCON (acțiunea pentru controlul cancerului) și Acțiunea comună (Acțiunea privind echitatea).
- PAC trebuie să fie implementată într-un mod mai puțin birocratic, pentru a permite agriculturii europene să fie competitivă și să garanteze securitatea alimentară pentru 500 de milioane de cetățeni. Plățile efectuate în cadrul PAC trebuie să urmărească în special menținerea locurilor de muncă și valorificarea potențialului zonelor noastre rurale.

II. Am transformat Europa într-un spațiu al libertății, securității și justiției. În prezent, trebuie să ne afirmăm atașamentul față de valorile umanitare și să apărăm Europa împotriva criminalității și a terorismului.

- Pentru a ne onora responsabilitățile în domeniul umanitar, UE ar trebui să instituie un sistem comun de azil care să fie pe deplin operațional, iar statele membre trebuie să pună în aplicare pe deplin normele în vigoare ale sistemului comun de azil. Europa trebuie să ofere protecție refugiaților politici și persoanelor care se refugiază din calea războaielor civile. Migrația legală cu scopul de a accede la piața muncii intră în competența statelor membre, pe care o respectăm. Trebuie să acționăm pentru a combate abuzurile și să facem distincția între refugiați și migrații economici. Migrații economici care nu au drept legal de ședere pe teritoriul unui stat trebuie să fie repatriați, în conformitate cu legislația internațională și a Uniunii Europene. UE ar trebui să adopte măsuri pentru a crește nivelul de informare din țările de origine ale imigranților în legătură

cu politica sa privind imigrația și cu riscurile asociate migrației ilegale, concentrându-se, în același timp, asupra modalităților de a oferi un ajutor umanitar și o asistență pentru dezvoltare mai bine orientate.

- Printre membrii viitoarei Comisii Europene ar trebui să se numere un comisar pentru probleme legate de migrație, pentru a putea elabora o politică comună în domeniul azilului și al imigrației. Statele membre ar trebui să acorde prioritate cetățenilor UE în ceea ce privește accesul la piața muncii.
- Dorim ca frontierele Europei să devină mai sigure, iar în acest scop am adoptat măsuri precum creșterea resurselor financiare, umane și tehnice și consolidarea rolului și a prerogativelor Agenției europene pentru protecția frontierelor, FRONTEX. Țările mici și țările al căror teritoriu cuprinde zonele de coastă ale Europei se confruntă, în special, cu provocări deosebite în domeniul migrației. Observăm că statele membre sunt supuse unei presiuni disproporționate și trebuie să identificăm o soluție adecvată în acest context. Este nevoie ca statele membre să acționeze în mod responsabil și solidar. Dorim să eradicăm criminalitatea organizată și traficul de ființe umane pentru a evita producerea unor evenimente cu consecințe tragice de-a lungul coastelor Europei. Obiectivul nostru este de a identifica soluții care să permită, pe de o parte, acordarea sprijinului necesar pentru statele membre care sunt afectate în mod deosebit de un aflus crescut de migranți și adoptarea unei politici de solidaritate față de acestea și, pe de altă parte, adoptarea unor măsuri eficace pentru a preveni utilizarea abuzivă a drepturilor de azil.
- Nu pot exista concesii în ceea ce privește respectarea unui principiu de bază al UE cum ar fi libera circulație. Utilizarea abuzivă a principiului liberei circulații trebuie combătută la nivel național și la nivelul UE. Dorim să simplificăm normele care reglementează mobilitatea forței de muncă a UE și să sporim această mobilitate. Frauda socială și dumpingul social nu pot fi tolerate. UE trebuie să revizuiască criteriile aplicabile pentru reîntregirea familiei.
- Procesul de aderare la spațiul Schengen ar trebui să fie finalizat, pentru a permite aderarea tuturor statelor membre care au solicitat acest lucru și care îndeplinesc criteriile necesare.
- Avem nevoie de o strategie în domeniul securității cibernetice și pentru combaterea criminalității informatice. Cooperarea în domeniul polițienesc și judiciar dintre statele membre trebuie să fie îmbunătățită pentru a combate într-un mod mai eficace criminalitatea online și offline.
- Este necesar să se acorde în continuare o importanță prioritară luptei pentru drepturile femeii, inclusiv pentru eliminarea diferențelor de remunerare dintre femei și bărbați și pentru eradicarea violenței de gen. Drepturile copiilor trebuie să fie respectate și, în acest scop, trebuie să ne asigurăm că interesele lor sunt luate în considerare în cadrul tuturor politicilor și actelor legislative ale UE.
- Lupta împotriva criminalității organizate, a corupției și a organizațiilor teroriste - inclusiv confiscarea activelor și principiul „urmăririi banilor” - rămâne o prioritate pentru UE, la fel ca și lupta împotriva traficului de ființe umane; în acest context, Uniunea acordă o atenție specială protecției, sprijinirii și drepturilor victimelor terorismului și elaborării unei Carte europene a drepturilor victimelor terorismului.
- Pluralismul mass-mediei trebuie să fie garantat în toate statele membre, îmbunătățind în același timp transparența în ceea ce privește proprietatea asupra mijloacelor de comunicare și limitând influența politică.
- Europa este o comunitate bazată pe statul de drept. Din acest motiv, considerăm că este necesar să se realizeze o evaluare obiectivă a independenței și a funcționării sistemelor naționale de justiție. UE respectă integritatea teritorială și constituțională a statelor sale membre.
- Drepturile persoanelor care aparțin minorităților naționale și diverselor grupuri lingvistice autohtone trebuie să fie garantate în toate statele membre. O atenție specială trebuie acordată obligației de a garanta drepturi egale pentru populația și diaspora romă din toate statele membre.
- Este necesar să se revizuiască inițiativa cetățenească europeană pentru a crește gradul de participare a cetățenilor.

III. Ne propunem să luptăm pentru a asigura durabilitatea modelului social european într-o lume în continuă schimbare.

- Reperul esențial al Grupului PPE este economia socială de piață, care se bazează pe întreprinderile sociale ca vector al coeziunii sociale și economice în Europa, întrucât acestea contribuie la crearea unei economii sociale de piață pluraliste și rezistente. Bazându-se pe realizările unei lungi tradiții a economiei sociale de piață, întreprinzătorii sociali sunt, de asemenea, vectori ai schimbării și oferă soluții inovatoare pentru principalele provocări cu care ne confruntăm în prezent.
- Este necesar să se accelereze punerea în aplicare a măsurilor menite să asigure îndeplinirea obiectivelor Europa 2020 în ceea ce privește eradicarea sărăciei și creșterea nivelului de educație pentru toate categoriile sociale și grupele de vârstă.
- Orientările Inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor trebuie să fie puse în aplicare pe deplin. Comisia trebuie să se asigure că statele membre pun în aplicare pe deplin și respectă prevederile sistemului de garanție pentru tineret.
- Dorim să evaluăm impactul social al viitoarelor propuneri de reformă și să discutăm consecințele sociale ale politicilor, în special pentru familii.
- Solidaritatea dintre generații reprezintă cheia unei păci sociale durabile și răspunsul la problema schimbărilor demografice din Europa. Considerăm că solidaritatea dintre generații trebuie să fie consolidată.
- Recunoaștem rolul important al partenerilor sociali.
- Avem nevoie de mecanisme solide de securitate socială pentru cetățenii noștri, dar nu sprijinim ideea armonizării sistemelor de securitate socială.
- Dorim să combatem în mod activ fraudă fiscală. Suntem împotriva paradisurilor fiscale.
- Comisia trebuie să își orienteze atenția spre consolidarea dimensiunii culturale a UE, prin măsuri de protecție a diversității culturale a Uniunii. UE și statele sale membre ar trebui să se angajeze în vederea realizării obiectivului ambițios al mobilității educaționale. Educația reprezintă o responsabilitate națională, însă ne dorim să abordăm dimensiunea transnațională pentru a valorifica semnificația unui context european și a unor perspective educaționale europene mai ample, creând astfel oportunitatea unei reflecții la nivel global și a unei înțelegeri interculturale.
- Solicităm ca Turcia să se retragă de urgență de pe teritoriul Republicii Cipru și sprijinim în totalitate eforturile depuse sub auspiciile ONU pentru a ajunge la o soluție în ceea ce privește problema Ciprului, în conformitate cu valorile și principiile pe care se bazează UE.

IV. Europa este un actor important la nivel mondial. Dorim să consolidăm dimensiunea externă a UE.

- Sprijinim acțiunile comune în domeniul politicii externe a UE, lansate cu scopul de a consolida rolul jucat de UE la nivel mondial, pe baza valorilor fundamentale ale UE, cum ar fi promovarea democrației, respectarea drepturilor omului și a statului de drept. Prioritățile noastre includ o politică de vecinătate consolidată și redefinită, consolidarea sectorului securității și al apărării, o politică externă solidă în materie de securitate energetică și un acord transatlantic bine ancorat.
- Pentru a se face auzită, UE trebuie să vorbească cu o singură voce. Trebuie să consolidăm Serviciul European de Acțiune Externă prin punerea în aplicare pe deplin a măsurilor stabilite în contextul revizuirii realizate la jumătatea anului 2013, în special prin întărirea rolului politic și de coordonare al Înalțului Reprezentant.
- Trebuie să dezvoltăm și să consolidăm în continuare parteneriatul transatlantic ca prioritate de prim rang a politicii externe, pe baza valorilor și intereselor noastre comune, pentru a fi în măsură să ne asumăm un rol de lider la nivel mondial în ceea ce privește aspectele cheie ale politicii externe.
- Considerăm că comerțul reprezintă unul dintre elementele cheie ale politicii externe a UE. Dezideratul nostru este un sistem comercial mondial care să fie cât mai deschis și mai echitabil,

pentru a întări legăturile politice și pentru a genera noi locuri de muncă în sectoarele industriale orientate spre export ale Europei. Ne exprimăm sprijinul, astfel, pentru parteneriatele strategice aflate în vigoare și pentru negocierile în vederea încheierii unor acorduri de asociere. În acest context, avem în vedere în special un acord comercial și de investiții cu SUA, care să garanteze menținerea standardelor ridicate ale Europei în domeniul protecției sociale, a consumatorilor, a mediului și a vieții private și care să asigure un nivel înalt de protecție a investițiilor, contribuind totodată la o mai bună protecție a cetățenilor Statelor Unite și ai Uniunii Europene împotriva terorismului, dar și acorduri similare cu alte regiuni și comunități, precum Japonia și alte țări din Asia, Canada, America Latină și țările mediteraneene.

- Trebuie să continuăm să instituim, prin intermediul politicii europene de vecinătate, parteneriate adaptate țărilor partenere în cauză, pe baza principiului „mai mult pentru mai mult”, consolidând procesele democratice și statul de drept. Trebuie să contribuim la stabilizarea acestor regiuni și să întărim legăturile lor cu Europa.
- Trebuie să acordăm sprijin Ucrainei și să milităm în favoarea soluționării pe cale pașnică a conflictului armat din estul acestei țări, respectând integritatea sa teritorială. Trebuie să monitorizăm îndeaproape reformele necesare pe plan social, economic și politic și să ne asigurăm că se va finaliza semnarea AA/ZLSAC (Acordului de asociere/zona de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare) cu Ucraina și că se vor semna cât mai curând posibil AA/ZLSAC cu Georgia și Republica Moldova. Trebuie să depunem eforturi în vederea liberalizării rapide a regimului vizelor, pentru a face posibilă în viitor eliminarea vizelor.
- Avem obligația de a ne opune eforturilor continue ale Rusiei de a destabiliza țările vizate de PEV, de a submina Parteneriatul estic și de a-și restabili influența asupra fostelor țări sovietice; de asemenea, trebuie să adoptăm sancțiuni adecvate pentru a penaliza acțiunile Rusiei care încalcă dreptul internațional.
- Extinderea a fost una dintre reușitele Uniunii Europene. Fiecare țară candidată ar trebui să fie evaluată exclusiv pe baza meritelor sale, acordând o atenție corespunzătoare respectării depline a criteriilor de la Copenhaga și capacității de integrare a UE, care trebuie să fie extinsă. Ne exprimăm sprijinul pentru angajamentele de la Salonic, în special în ceea ce privește Balcanii. În următorii cinci ani dorim să creăm condițiile prealabile adecvate pentru extindere în această regiune. În plus, vom iniția o dezbatere generală privind frontierele geografice și politice ale UE.
- În ceea ce privește negocierile aflate în curs de desfășurare cu Turcia, în situația în care acestea nu pot fi finalizate cu succes, intenționăm să explorăm posibilitatea unui parteneriat privilegiat și optimizat și, prin urmare, aderarea Turciei ca membru deplin al Uniunii nu mai reprezintă un obiectiv de atins.
- Trebuie să valorificăm pe deplin potențialul Tratatului de la Lisabona cu privire la aspectele legate de PSAC (politică de securitate și apărare comună), de exemplu în legătură cu cooperarea structurată permanentă, să consolidăm industria de apărare a Europei, să elaborăm o nouă strategie europeană de securitate și un nou model flexibil și ușor de desfășurat pentru grupurile tactice de luptă ale UE și să depășim deficitele de capacitate.
- Dorim ca UE și statele sale membre să își onoreze în continuare angajamentul în favoarea Obiectivelor de dezvoltare ale mileniului, cu scopul de a eradica sărăcia extremă până în 2030. UE ar trebui să rămână cel mai important furnizor de asistență pentru dezvoltare pe plan mondial. Cu toate acestea, solicităm în mod insistent ca această asistență să fie direcționată cu prioritate către țările care își pot demonstra atașamentul față de principiile democrației, ale bunei guvernante și care garantează respectarea drepturilor omului.

UE trebuie să formuleze un răspuns la problemele ridicate de Marea Britanie. Grupul PPE dorește ca Marea Britanie să rămână în continuare membră a Uniunii Europene. Libertățile fundamentale ale UE nu pot fi modificate. În plus, Marea Britanie nu ar trebui să blocheze finalizarea următoarelor etape ale integrării, în special în cadrul zonei euro.

Ne dorim să schimbăm Europa. Ne dorim o Europă mai bună. UE trebuie să ofere un cămin cetățenilor săi și nu ar trebui să fie percepută ca o amenințare. Pe baza acestei agende de reformă, Grupul PPE își asumă un rol principal în dezbaterile privind viitorul Uniunii Europene. Noi suntem nucleul politic al Europei.

(tradus din originalul in limba engleza)