

Program reform z myślą o przyszłości Europy



PRIORYTETY GRUPY EPL NA LATA 2014–2019

Po ostatnich wyborach europejskich Europa stoi przed ogromnymi wyzwaniami. Miliony bezrobotnych, zwiększająca się migracja, bezwzględna światowa konkurencja i środki przezwyciężania kryzysu – zjawiskom tym towarzyszy utrata wiary w zdolność polityków do znalezienia rozwiązań.

Grupa EPL w Parlamencie Europejskim i jej władze pokierowały reformami umożliwiającymi Unii Europejskiej przezwyciężenie bezpośredniego kryzysu. Obecnie pragniemy wyposażyć UE w skuteczny program reform z myślą o przyszłości Europy, aby umożliwić sprostanie stojącym przed nią wyzwaniom dzięki poprawie konkurencyjności na rzecz wzrostu i zatrudnienia, a także dzięki odzyskaniu zaufania obywateli.

Europa to kontynent wartości i godności ludzkiej, odzwierciedlonych w Karcie praw podstawowych. UE musi dowieść, że jest w stanie obronić wartości chrześcijańskiej demokracji oraz swój model społeczny w konfrontacji ze światową konkurencją, a jednocześnie sprostać wyzwaniom demograficznym.

W procesie podejmowania decyzji o tym, które przepisy są niezbędne na szczeblu europejskim, należy stosować w sposób strukturalny i dokładny zasady pomocniczości i proporcjonalności. W związku z tym głos parlamentów narodowych musi być wysłuchany i uwzględniony zgodnie z protokołami 1 i 2 do Traktatu z Lizbony.

Chcemy, aby przyszła Komisja Europejska włączyła do swojego programu prac przedstawione poniżej cele.

I. Ustabilizowaliśmy sytuację w Europie po kryzysie. Teraz musimy skupić się na wzroście i zatrudnieniu.

- Zasady paktu stabilności i wzrostu muszą być stosowane. Uzgodnione dwupak i sześciopak muszą być w pełni zrealizowane i przestrzegane. Nie może być żadnych politycznie motywowanych zmian i ustępstw. Dzięki dzisiejszej odpowiedzialności za przestrzeganie zrównoważonych budżetów unikniemy obciążania przyszłych pokoleń nowymi długami.
- Zasadniczym narzędziem polepszenia konkurencyjności Europy jest jednolity rynek. Obowiązujące przepisy muszą być wdrożone, a realizacja jednolitego rynku usług musi zostać zakończona. Nalegamy, aby nowa Komisja przedstawiła wnioski ustawodawcze mające na celu kontynuowanie agendy cyfrowej jako głównego priorytetu i narzędzia realizacji rynku cyfrowego. Wspólne przepisy dotyczące ochrony danych, ochrona praw własności intelektualnej oraz wnioski w sprawie ich egzekwowania w globalnej gospodarce mają kluczowe znaczenie dla osiągnięcia pełnego potencjału rynku cyfrowego. Potrzebujemy zdecydowanej strategii europejskiej na rzecz bezpieczeństwa w internecie oraz przeciw naruszaniu prywatności. Europa ma potencjał, aby stać się światowym liderem na rynku cyfrowym.
- Potrzebna jest reindustrializacja Europy oparta na spójnej strategii i jej realizacji. Komisja Europejska musi przejąć inicjatywę, zwiększając naszą konkurencyjność w przemyśle bez nakładania na przedsiębiorstwa zbędnych ciężarów regulacyjnych.
- Strefą euro musi kierować stały przewodniczący eurogrupy, którym powinien być komisarz do spraw walutowych pełniący – w zakresie kontroli budżetów krajowych w ramach europejskiego semestru – rolę podobną do roli komisarza ds. konkurencji. Euro jest naszym wspólnym przeznaczeniem. Nie chcemy UE podzielonej na państwa członkowskie strefy euro i państwa spoza tej strefy. Dlatego należy wykorzystać instytucje wspólnotowe, zamiast tworzyć nowe struktury biurokratyczne. Wszelkie nowe instrumenty muszą gwarantować, że zachęty będą szły w parze z warunkowością.
- Domagamy się unijnych ram umożliwiających przedsiębiorstwom inwestowanie w większym zakresie w badania i rozwój. Innowacje to przyszłość.
- Europa potrzebuje wspólnej zrównoważonej polityki energetycznej, prowadzącej do większego bezpieczeństwa, większej niezależności i dywersyfikacji dostaw energii, a także konkurencyjnych i przystępnych cen energii przyczyniających się do wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy. Aby to osiągnąć, musimy więcej inwestować w wewnętrzną transgraniczną infrastrukturę energetyczną UE, a zwłaszcza w połączenia międzysystemowe. Można to zrealizować jedynie dzięki funkcjonującemu wspólnemu rynkowi energii, opartemu na zasadach rynkowych i wykorzystującemu w negocjacjach z państwami trzecimi naszą połączoną siłę nabywczą.
- W ostatnich latach UE podjęła ogromne wysiłki w dziedzinie przeciwdziałania zmianie klimatu. Obecnie potrzebne są realistyczne cele związane z klimatem oraz reforma systemu handlu emisjami, pozwalające na zmniejszenie emisji CO₂, a jednocześnie utrzymanie energochłonnych gałęzi gospodarki w UE i uniknięcie przenoszenia miejsc pracy za granicę, a także umożliwiające realizację uzgodnionych celów.
- Główny nacisk będzie położony na stosowanie i egzekwowanie uzgodnionej unii bankowej, aby dopilnować niezwłocznego powstania wiarygodnego i solidnego systemu.
- Europa musi stworzyć przyjazne dla MŚP otoczenie, w którym nowo powstające przedsiębiorstwa będą miały zapewnione najlepsze warunki finansowe i prawne. Przedsiębiorstwa i małe firmy muszą mieć dostęp do kredytu o podobnym przystępnym oprocentowaniu. Dokonane w 2013 r. zwiększenie kapitału EBI musi zostać w pełni wykorzystane. Ponadto potrzebne są nowoczesne instrumenty finansowe, takie jak kapitał wysokiego ryzyka, finansowanie społecznościowe i obligacje projektowe. MŚP muszą mieć łatwiejszy dostęp do unijnych i krajowych zamówień publicznych i finansowania.
- Europejski budżet na politykę strukturalną wynosi ponad 350 mld EUR do 2020 r. i jest to podstawowe narzędzie inwestycji, konkurencyjności i solidarności. Te środki finansowe muszą

być wykorzystane z ukierunkowaniem na wzrost gospodarczy przy jednoczesnym uwzględnieniu zaleceń dla poszczególnych krajów.

- Śródkresowy przegląd wieloletnich ram finansowych 2014–2020 powinien umożliwić dalsze ukierunkowanie na innowacje, inwestycje, zatrudnienie i wzrost w Europie. Przegląd powinien także przygotować grunt pod nowy system zasobów własnych w oparciu o prace grupy wysokiego szczebla.
- Komisja Europejska rozpoczęła walkę z biurokracją, czego wyrazem są wnioski przedstawione przez grupę wysokiego szczebla E. Stoibera. Skierowana przeciwko biurokracji inicjatywa Komisji Europejskiej REFIT musi zostać wdrożona. Odpowiedzialność za ograniczenie biurokracji powinna spaść na państwa członkowskie. Ten proces należy zintensyfikować i kontynuować. Potrzebna jest niezależna Rada ds. Ocen Skutków, aby przeprowadzić obiektywną ocenę konsekwencji stosowania przepisów UE. Wdrażanie prawodawstwa UE musi być wspomagane i weryfikowane na szczeblu UE w sposób spójny. Aby zwalczać biurokrację, należy podczas następnego mandatu Komisji Europejskiej nałożyć na jednego z wiceprzewodniczących obowiązek ciągłej kontroli przepisów UE we wszystkich dziedzinach, oceny ich praktycznego aspektu i konieczności, a także koordynowania wniosków dotyczących przepisów, które należy uchylić, uprościć czy zaktualizować.
- W skład Komisji powinien wchodzić komisarz ds. zasady pomocniczości, którego obowiązkiem byłoby kontrolowanie jej stosowania w związku z nowymi i obowiązującymi przepisami UE.
- Europa musi rozwinąć strategię morską, co przyczyni się do wzrostu gospodarczego.
- UE musi nadać większą wartość zdrowiu swoich obywateli, propagując środki profilaktyczne, zwłaszcza dzięki promowaniu zdrowego stylu życia i walce o bezpieczeństwo żywności, a także przeciwko jej fałszowaniu. Należy zmniejszyć obciążenia finansowe i społeczne związane z chorobami niezakaźnymi, takimi jak nowotwory, poprzez skuteczne i wspólne działania unijne oparte na istniejących udanych inicjatywach w rodzaju EPAAC, CANCON czy wspólne działania na rzecz równości (Equity Action Joint Actions).
- WPR musi być realizowana w niebiurokratyczny sposób, tak aby europejskie rolnictwo mogło być konkurencyjne i by zapewniało bezpieczeństwo żywnościowe dla 500 mln obywateli. Płatności w ramach WPR muszą koncentrować się na utrzymaniu zatrudnienia i pobudzeniu obszarów wiejskich.

II. Przekształciliśmy Europę w przestrzeń wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości. Obecnie musimy utrzymać nasze wartości humanitarne i bronić Europę przed przestępczością i terroryzmem.

- Aby spełnić swój obowiązek humanitarny, UE powinna opracować całkowicie skuteczny wspólny system azylowy, a państwa członkowskie muszą w pełni wdrożyć obowiązujące przepisy wspólnego systemu azylowego. Europa musi oferować ochronę uchodźcom politycznym i uciekinierom przed wojnami domowymi. Legalna migracja na rynek pracy wchodzi w zakres kompetencji krajowych, które szanujemy. Musimy zwalczać nadużycia i widzieć różnicę między uchodźcami a osobami migrującymi z przyczyn ekonomicznych. Osoby migrujące z przyczyn ekonomicznych, nielegalnie przebywające na terytorium UE muszą zostać odesłane do ich krajów pochodzenia z poszanowaniem prawa międzynarodowego i unijnego. UE powinna lepiej informować w krajach pochodzenia imigrantów o swojej polityce imigracyjnej oraz ryzyku związanym z nielegalną imigracją, a jednocześnie skupić się na udzielaniu bardziej ukierunkowanej pomocy rozwojowej i humanitarnej.
- W skład przyszłej Komisji Europejskiej powinien wchodzić komisarz ds. migracji, aby rozwijać wspólną politykę w obszarze azylu i imigracji. Państwa członkowskie powinny dać pierwszeństwo w dostępie do rynku pracy obywatelom UE.
- Chcemy sprawić, aby granice europejskie były bardziej bezpieczne dzięki zwiększeniu środków finansowych, ludzkich i technicznych oraz wzmocnieniu roli i prerogatyw agencji ochrony granic Frontex. Małe kraje, a zwłaszcza kraje położone wzdłuż wybrzeży europejskich stawiają czoła szczególnym wyzwaniom związanym z kwestiami imigracyjnymi. Widzimy tę nieproporcjonalną presję na państwa członkowskie i musimy znaleźć rozwiązanie. Potrzebna jest odpowiedzialność

i solidarność państw członkowskich. Chcemy położyć kres przestępczości zorganizowanej i handlowi ludźmi, aby zapobiegać tragediom na europejskich wybrzeżach. Naszym celem jest znalezienie rozwiązań, które będą z jednej strony wyrazem wsparcia i solidarności z państwami członkowskimi szczególnie dotkniętymi zwiększonym napływem migrantów, a z drugiej strony stworzą skuteczne środki zwalczania nadużyć w obszarze azylu.

- Nie może być odwrotu od tej podstawowej zasady UE, którą jest swoboda przemieszczania się. Nadużycia dotyczące zasady swobody przemieszczania się należy zwalczać na szczeblach krajowym i unijnym. Chcemy uprościć i zwiększyć mobilność unijnej siły roboczej. Nie można tolerować oszustw i dumpingu socjalnego. UE musi dokonać przeglądu kryteriów łączenia rodzin.
- Należy zakończyć tworzenie strefy Schengen, aby włączyć do niej wszystkie państwa członkowskie, które o to wystąpiły i które spełniają konieczne kryteria.
- Potrzebna jest strategia na rzecz bezpieczeństwa cybernetycznego i walki z cyberprzestępczością. Należy ulepszyć współpracę policyjną i sądową państw członkowskich, aby lepiej zwalczać przestępczość w internecie i poza nim.
- Priorytetem musi pozostać walka o prawa kobiet, w tym o zniesienie zróżnicowania wynagrodzeń ze względu na płeć, oraz zwalczanie przemocy na tle płciowym. Prawa dzieci muszą być przestrzegane i musimy dopilnować, aby nadrzędny interes dziecka był uwzględniany we wszystkich obszarach polityki UE i tekstach ustawodawczych.
- Zwalczanie przestępczości zorganizowanej, korupcji i organizacji terrorystycznych – w tym konfiskata i stosowanie zasady podążania śladem pieniędzy („follow-the-money”) – to nadal priorytety UE, na równi z walką z handlem ludźmi, przy czym szczególną uwagę należy zwrócić na ochronę, wsparcie i prawa ofiar terroryzmu oraz opracowanie europejskiej karty ofiar terroryzmu.
- We wszystkich państwach członkowskich musi być zagwarantowany pluralizm mediów, a jednocześnie należy zwiększyć przejrzystość w zakresie własności i ograniczyć ingerencje polityczne.
- Europa jest wspólnotą opartą na rządach prawa. Z tego względu pragniemy obiektywnej oceny niezawisłości i funkcjonowania krajowych systemów wymiaru sprawiedliwości. UE szanuje terytorialną i konstytucyjną integralność państw członkowskich.
- We wszystkich państwach członkowskich muszą być zagwarantowane prawa osób należących do autochtonicznych mniejszości narodowych i grup językowych. Specjalną uwagę należy poświęcić kwestii równych praw populacji i diaspory romskiej we wszystkich państwach członkowskich.
- Powinniśmy dokonać przeglądu europejskiej inicjatywy obywatelskiej w celu zwiększenia aktywności obywatelskiej.

III. Chcemy walczyć o utrzymanie trwałości modelu społecznego w stale zmieniającym się świecie.

- Zasadą przewodnią Grupy EPL jest społeczna gospodarka rynkowa, w której przedsiębiorstwa społeczne uznawane są za narzędzie budowania spójności gospodarczej i społecznej w całej Europie, ponieważ pomagają w tworzeniu pluralistycznej i odpornej społecznej gospodarki rynkowej. Bazując na sile długiej tradycji społecznej gospodarki rynkowej, przedsiębiorcy społeczni są również promotorami zmian i w innowacyjny sposób rozwiązują najważniejsze problemy dzisiejszych czasów.
- Trzeba zintensyfikować działania służące realizacji celów strategii „Europa 2020” dotyczących eliminacji ubóstwa i podniesienia poziomu wykształcenia we wszystkich warstwach społeczeństwa i grupach wiekowych.
- Wytyczne Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych muszą zostać w całości wdrożone. Komisja musi dopilnować, aby państwa członkowskie w pełni wprowadziły w życie system gwarancji dla młodzieży i realizowały go.

- Chcemy oceniać oddziaływanie społeczne przyszłych propozycji reform i omawiać społeczne konsekwencje strategii politycznych, zwłaszcza dla rodzin.
- Solidarność między pokoleniami stanowi podstawę trwałego spokoju społecznego i odpowiedź na zmiany demograficzne w Europie. Opowiadamy się za wzmacnianiem solidarności międzypokoleniowej.
- Dostrzegamy ważną rolę partnerów społecznych.
- Potrzebujemy silnych siatek bezpieczeństwa socjalnego dla naszych obywateli, ale sprzeciwiamy się harmonizacji systemów zabezpieczenia społecznego.
- Chcemy aktywnie zwalczać oszustwa podatkowe. Jesteśmy przeciwko istnieniu rajów podatkowych.
- Komisja musi skoncentrować się na wzmocnieniu kulturowego wymiaru UE dzięki ochronie różnorodności kulturowej UE. UE i jej państwa członkowskie powinny zaangażować się w realizację ambitnych celów w zakresie mobilności edukacyjnej. Edukacja należy do kompetencji krajowych, ale chcemy zająć się jej wymiarem transgranicznym, aby pogłębić zrozumienie szerszego kontekstu europejskiego i perspektyw kształcenia, co pozwoli otworzyć horyzonty myślenia w skali globalnej i rozumienia innych kultur.
- Wzywamy do natychmiastowego zakończenia tureckiej okupacji terytorium Republiki Cypryjskiej i w pełni popieramy wszelkie działania pod auspicjami ONZ prowadzące do rozwiązania kwestii cypryjskiej, zgodnie z wartościami i zasadami, na jakich oparta jest UE.

IV. Europa jest ważnym podmiotem na świecie. Chcemy wzmocnić zewnętrzny wymiar UE.

- Chcemy wspólnych działań w ramach unijnej polityki zagranicznej w celu wzmocnienia światowej roli Europy w oparciu o podstawowe wartości UE, takie jak propagowanie demokracji, poszanowania praw człowieka i praworządności. Do naszych priorytetów należą: wzmocniona i przekształcona polityka sąsiedztwa, zwiększone bezpieczeństwo i obronność, zdecydowana polityka zagraniczna w zakresie bezpieczeństwa energetycznego, a także solidnie ugruntowana więź transatlantycka.
- UE musi mówić jednym głosem, aby jej głos był słyszalny. Musimy wzmocnić Europejską Służbę Działań Zewnętrznych, w pełni wdrażając wnioski z przeglądu śródkresowego z 2013 r., a zwłaszcza zwiększając polityczną i koordynacyjną rolę Wysokiego Przedstawiciela.
- W oparciu o podzielane wartości i wspólne interesy musimy nadal rozbudowywać i wzmacniać partnerstwo transatlantyckie jako jeden z głównych priorytetów polityki zagranicznej, aby objąć światowe przywództwo w kluczowych dziedzinach polityki zagranicznej.
- Za jeden z kluczowych aspektów unijnych działań zewnętrznych uważamy wymianę handlową. Dążymy do ogólnoświatowego systemu handlu – jak najbardziej otwartego i sprawiedliwego – w celu tworzenia zarówno więzi politycznych, jak i nowych miejsc pracy w europejskim przemyśle eksportowym. W związku z tym wspieramy toczące się negocjacje w sprawie partnerstwa strategicznego i układów o stowarzyszeniu. Dotyczy to w szczególności umowy handlowo-inwestycyjnej ze Stanami Zjednoczonymi. Gwarantuje ona zachowanie europejskich wysokich standardów w dziedzinie ochrony konsumentów, środowiska i danych oraz ochrony socjalnej, a także wysoki poziom ochrony inwestycji, jak również przyczynia się do zwiększenia ochrony obywateli USA i UE przed terroryzmem; odnosi się to też do umów z innymi regionami i obszarami, na przykład Japonią i innymi krajami azjatyckimi, Kanadą, Ameryką Łacińską i krajami basenu Morza Śródziemnego.
- Musimy kontynuować tworzenie dostosowanych do warunków partnerstw w ramach europejskiej polityki sąsiedztwa w oparciu o koncepcję „więcej za więcej”, wzmacniając procesy demokratyczne i praworządność. Musimy przyczynić się do stabilizacji tych regionów i zbliżyć je do Europy.
- Musimy stać przy Ukrainie i popierać pokojowe rozwiązanie konfliktu zbrojnego w jej wschodnim regionie, z poszanowaniem integralności terytorialnej Ukrainy. Musimy uważnie śledzić niezbędne reformy społeczne, gospodarcze i polityczne oraz jak najszybciej podpisać pozostałe

części układu o stowarzyszeniu z Ukrainą obejmującego utworzenie pogłębionej i kompleksowej strefy wolnego handlu, a także zawrzeć podobne układy z Gruzją i Mołdawią. Musimy dążyć do szybkiej liberalizacji reżimu wizowego z myślą o wprowadzeniu systemów bezwizowych.

- Musimy przeciwstawić się stale podejmowanym przez Rosję próbom destabilizacji krajów objętych EPS, podważenia Partnerstwa Wschodniego i przywrócenia jej wpływów w byłych republikach radzieckich. Musimy przyjąć odpowiednie sankcje wobec działań Rosji naruszających prawo międzynarodowe.
- Rozszerzenie to jedno z udanych przedsięwzięć Unii Europejskiej. Każdy kraj kandydujący należy oceniać wyłącznie według jego osiągnięć, zwracając uwagę na przestrzeganie wszystkich kryteriów kopenhaskich i zdolność UE do przyjmowania nowych państw; zdolność tę trzeba zwiększyć. Zwłaszcza jeśli chodzi o Bałkany, trzymamy się zobowiązań podjętych w Salonikach. W ciągu najbliższych pięciu lat chcemy stworzyć odpowiednie warunki wstępne do rozszerzenia w tym regionie. Ponadto podejmiemy ogólną dyskusję na temat geograficznych i politycznych granic UE.
- Jeśli chodzi o specjalny przypadek nierozstrzygniętych negocjacji z Turcją, w braku pomyślnego zakończenia jesteśmy zdecydowani zbadać możliwość uprzywilejowanego, zaawansowanego partnerstwa, dlatego też pełne członkostwo przestało być naszym celem.
- Musimy uwolnić pełny potencjał Traktatu z Lizbony w dziedzinie WPBiO (wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony), np. stałej współpracy strukturalnej, wzmocnić europejski przemysł obronny, przygotować nową europejską strategię bezpieczeństwa i nowy elastyczny, łatwy do wprowadzenia model unijnych grup bojowych oraz przezwyciężyć braki w zdolnościach.
- Chcemy, żeby UE i jej państwa członkowskie nadal angażowały się w realizację milenijnych celów rozwoju z myślą o eliminacji skrajnego ubóstwa do 2030 r. UE powinna pozostać głównym dostarczycielem pomocy rozwojowej na świecie. Nalegamy jednak na to, aby pomoc taka w pierwszej kolejności trafiała do krajów wykazujących się dobrymi wynikami pod względem sprawowania rządów, przestrzegania zasad demokratycznych i poszanowania praw człowieka.

UE musi udzielić odpowiedzi na problemy podnoszone przez Zjednoczone Królestwo Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej. Grupa EPL pragnie, aby państwo to pozostało członkiem Unii Europejskiej. Podstawowe swobody UE nie mogą ulec zmianie. Ponadto Zjednoczone Królestwo Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej nie może blokować działań integracyjnych w przyszłości, zwłaszcza w strefie euro.

Chcemy zmieniać Europę. Chcemy udoskonalać Europę. UE musi być domem dla swoich obywateli i nie może być postrzegana jako zagrożenie. Przedstawiając niniejszy program reform, Grupa EPL obejmuje przewodnictwo debaty nad przyszłością Unii Europejskiej. Stanowimy polityczne serce Europy.

(Tłumaczenie z wersji oryginalnej w języku angielskim.)