

Reformní program pro budoucnost Evropy



PRIORITY POSLANECKÉHO KLUBU ELS NA OBDOBÍ 2014–2019

Po volbách do Evropského parlamentu čelí Evropská unie velkým výzvám. Miliony nezaměstnaných, zesilování imigrace, tvrdá celosvětová hospodářská soutěž, opatření k překonání krize – to přichází v době, kdy lidé přestávají věřit v možnost politicky řešit problémy.

Poslanecký klub ELS v Evropském parlamentu spolu s vládami hlásícími se k ELS prováděl reformy, které Evropské unii umožnily překonat bezprostřední krizi. Nyní chceme Evropskou unii vybavit úspěšným reformním programem pro budoucnost Evropy, aby dokázala čelit výzvám, jež před ní leží. K tomu je třeba zvýšit konkurenceschopnost Evropy v zájmu posílení růstu a zaměstnanosti a obnovit důvěru našich občanů.

Evropa je kontinent hodnot a lidské důstojnosti, které jsou vyjádřeny i v Listině základních práv. EU musí prokázat, že je schopna hájit své křesťansko-demokratické hodnoty a sociální model v celosvětové hospodářské soutěži a zároveň řešit své demografické problémy.

Je třeba systematicky a důsledně uplatňovat zásady subsidiarity a proporcionality, aby bylo možné rozhodnout, zda je ten či onen evropský předpis skutečně nutný. Přitom by měl být slyšen a brán v úvahu hlas vnitrostátních parlamentů, jak stanoví protokoly 1 a 2 Lisabonské smlouvy.

Chceme, aby příští Evropská komise začlenila do svého pracovního programu tyto cíle:

I. Dokázali jsme stabilizovat Evropu po krizi. Nyní se musíme zaměřit na růst a tvorbu nových pracovních míst.

- Musí být uplatňována pravidla Paktu o stabilitě a růstu. Musí být plně prováděny a dodržovány předpisy obsažené v balíčcích „Two Pack“ a „Six Pack“. Nesmí docházet k žádným politicky motivovaným změnám a ústupkům. Pokud budeme již dnes odpovědně usilovat o udržitelné rozpočty, sejmeme břemeno nových dluhů z bedra budoucích generací.
- Zásadním nástrojem pro zlepšení konkurenceschopnosti Evropy je jednotný trh. Musí být prováděna stávající pravidla a musí být také dokončen jednotný trh služeb. Trváme na tom, že Komise musí předložit legislativní návrhy, které učiní digitální agendu jednou z klíčových priorit a které budou nástrojem k dokončení digitálního trhu. Zásadní význam pro dosažení plného potenciálu digitálního trhu mají společná pravidla ochrany údajů, ochrany práv duševního vlastnictví a návrhy na jejich prosazování v celosvětovém hospodářství. Potřebujeme silnou evropskou strategii pro bezpečný internet a proti porušování soukromí. Evropa má potenciál stát se světovou jedničkou na digitálním trhu.
- Potřebujeme reindustrializaci Evropy, která bude vycházet z ucelené strategie a bude skutečně prováděna. Evropská komise se musí u takové iniciativy ujmout vedení a posilovat konkurenceschopnost našeho průmyslu bez přílišné administrativní zátěže pro podniky.
- Eurozónu musí vést stálý předseda euroskupiny, který by měl být zároveň komisařem pro měnové záležitosti a který by měl mít – pro účely dohledu nad vnitrostátními rozpočty v rámci evropského semestru – obdobnou úlohu jako komisař pro hospodářskou soutěž. Euro je naším společným údělem. Nechceme, aby byla EU rozdělena mezi členy eurozóny a členské státy mimo eurozónu. Namísto vytváření nových byrokratických struktur by proto měly být využívány orgány Společenství. Ať budou použity jakékoli nové nástroje, musí být vždy zaručeno, že pobídky a podmíněnost půjdou ruku v ruce.
- Požadujeme, aby v EU vznikl systém, který umožní podnikům více investovat do výzkumu a vývoje. Inovace znamenají budoucnost.
- Evropa potřebuje společnou energetickou politiku, která bude udržitelná, povede k větší bezpečnosti, nezávislosti a diverzifikaci našich dodávek energie a bude mít za následek konkurenceschopné a dostupné ceny energie přispívající k růstu a vytváření pracovních míst. Proto musíme více investovat do přeshraniční energetické infrastruktury EU, a zejména do jejího propojování. Těchto cílů dosáhneme pouze tehdy, pokud budeme mít fungující společný trh s energií založený na tržních principech a budeme-li společně využívat naši kupní sílu při jednáních s dodavateli ze třetích zemí.
- EU vynaložila v posledních letech značné úsilí v boji proti změně klimatu. Nyní je třeba stanovit v oblasti klimatu realistické cíle a provést reformu systému obchodování s emisemi (ETS), což nám umožní snížit emise CO₂, dosáhnout dohodnutých cílů a zároveň zajistit, aby energeticky náročná odvětví zůstala v EU a nepřesouvala se do zahraničí spolu s pracovními místy.
- Hlavní důraz bude kladen na uplatňování a prosazování dohodnuté bankovní unie, aby mohl bez zbytečného prodlení vzniknout důvěryhodný a stabilní systém.
- Evropa musí vytvořit prostředí, které bude příznivé pro malé a střední podniky a bude nabízet nejlepší možné právní a finanční podmínky pro začínající firmy. Malé podniky musí mít přístup k úvěrům za podobných úrokových sazeb jako obchodní společnosti a tyto sazby musí být pro ně dostupné. Musí být plně využito navýšení kapitálu EIB, ke kterému došlo v roce 2013. Kromě toho potřebujeme moderní finanční nástroje, jako jsou fondy rizikového kapitálu, skupinové financování a projektové dluhopisy. Malé a střední podniky musí mít lepší přístup k veřejným zakázkám a veřejným zdrojům peněz, a to jako na unijní, tak státní úrovni.
- Evropský rozpočet na strukturální politiky činí více než 350 miliard EUR do roku 2020 a představuje klíčový nástroj pro poskytování investic a posilování konkurenceschopnosti a solidarity. Tyto finanční prostředky musí být použity na prorůstová opatření při současném zohlednění specifických doporučení pro jednotlivé země.
- Přezkum víceletého finančního rámce 2014–2020 v polovině období by měl umožnit další uvolnění prostředků na inovace, investice, růst a zaměstnanost v Evropě. Tento přezkum by měl

rovněž připravit půdu pro nový systém vlastních zdrojů založený na práci skupiny na vysoké úrovni.

- Na základě návrhů, které předložila Stoiberova skupina na vysoké úrovni, zahájila Evropská komise proces omezování byrokracie. Je třeba provést iniciativu Evropské komise proti byrokracii – REFIT. Svůj díl odpovědnosti za omezování byrokracie by měly převzít také členské státy. Tento proces musí být intenzivnější a je třeba v něm pokračovat. Potřebujeme nezávislý výbor pro posuzování dopadů, aby poskytoval objektivní posouzení důsledků právních předpisů EU. Provádění pravidel EU musí být na úrovni EU sledováno a ověřováno jednotným způsobem. V rámci boje proti byrokracii musí být v příštím funkčním období Evropské komise pověřen jeden z místopředsedů tím, aby neustále přezkoumával právní předpisy EU ve všech oblastech, hodnotil jejich proveditelnost a nezbytnost a koordinoval návrhy na zrušení, zjednodušení nebo aktualizaci jednotlivých právních předpisů.
- Komise by měla mít komisaře pro subsidiaritu se zvláštní odpovědností za kontrolu uplatňování zásady subsidiarity, pokud jde o nové a stávající právní předpisy EU.
- Evropa musí vypracovat námořní strategii s cílem přispět k hospodářskému růstu.
- EU musí poskytovat větší přidanou hodnotu, pokud jde o zdraví občanů, a podporovat preventivní opatření – zejména v oblasti zdravého životního stylu, bezpečnosti potravin a boje proti podvodům v potravinářství. Je třeba snížit finanční a sociální břemeno, které s sebou nesou nepřenosné nemoci, jako jsou nádorová onemocnění, a za tím účelem je třeba vyvíjet společné úsilí na úrovni EU na základě stávajících úspěšných iniciativ, jako jsou například společné akce EPAAC, CANCON či Equity Action.
- Společnou zemědělskou politiku je nutné provádět nebyrokratickým způsobem, aby bylo evropské zemědělství konkurenceschopné a dokázalo zajistit dostatek potravin pro 500 milionů našich občanů. Finanční podpora SZP se musí zaměřit na udržení pracovních míst a rozvoj našich venkovských oblastí.

II. V Evropě jsme vytvořili prostor svobody, bezpečnosti a práva. Nyní musíme zachovat naše humanitární hodnoty a chránit Evropu před trestnou činností a terorismem.

- Aby EU mohla dostát svým povinnostem v humanitární oblasti, měla by zřídit plně funkční společný azylový systém, přičemž členské státy musí plně využít stávající pravidla společného azylového systému. Evropa má nabízet ochranu politickým uprchlíkům i těm, kteří prchají před občanskými válkami. Oblast legálního přistěhovalectví na trh práce je v pravomoci členských států a my tuto pravomoc respektujeme. Musíme řešit případy zneužívání a rozlišovat mezi uprchlíky a hospodářskými migranty. Hospodářští migranti, kteří na území EU pobývají nelegálně, musí být vraceni zpět do svých zemí, ale musí se tak dít v souladu s mezinárodním a unijním právem. EU by měla v zemích původu přistěhovalců lépe informovat o své přistěhovalecké politice a rizicích nelegální migrace a zároveň by se měla zaměřit na poskytování cílenější rozvojové a humanitární pomoci.
- V příští Evropské komisi by měl být jeden komisař pověřen problematikou migrace s cílem vytvořit společnou politiku v oblasti azylu a přistěhovalectví. Členské státy by měly přednostní přístup na své trhy práce poskytovat občanům EU.
- Chceme, aby hranice Evropy byly bezpečnější, a k tomu je třeba navýšit finanční, technické a lidské zdroje a posílit úlohu a pravomoci agentury Frontex, která má na starosti ochranu hranic. Malé země a obzvláště země podél evropských břehů čelí velmi specifickým výzvám v oblasti migrace. Jsme svědky nerovnoměrného tlaku na členské státy a musíme na tento problém nalézt odpověď. Je potřeba, aby členské státy jednaly odpovědně a ve vzájemné solidaritě. Chceme skoncovat s organizovanou trestnou činností a obchodováním s lidmi, aby nedocházelo k tragédiím, jež se odehrávají u evropských břehů. Naším cílem je najít řešení, které bude zahrnovat solidární podporu členským státům nejvíce postiženým vzrůstajícím přílivem přistěhovalců, ale současně zavede účinná opatření proti zneužívání azylové politiky.
- Nelze žádným způsobem ustupovat ze základních principů EU, jakým je například svoboda pohybu. Proti porušování zásady svobody pohybu je třeba rozhodně vystupovat, a to jak na vnitrostátní úrovni, tak na úrovni EU. Chceme zjednodušit a zvýšit mobilitu pracovních sil EU.

Nelze tolerovat žádné sociální podvody a sociální dumping. EU musí přehodnotit kritéria pro slučování rodin.

- Je potřeba dokončit schengenský prostor, aby se do něj mohly zapojit všechny členské státy, které o to požádaly a které splňují nezbytná kritéria.
- Potřebujeme strategii pro kybernetickou bezpečnost a boj proti počítačové trestné činnosti. Je třeba zdokonalit policejní a justiční spolupráci mezi členskými státy, aby bylo možné lépe bojovat proti trestné činnosti na internetu i „offline“.
- Prioritou musí zůstat boj za práva žen, včetně odstranění rozdílů v odměňování žen a boje proti násilí páchanému na základě pohlaví. Musí být respektována práva dětí a je nutné zajistit, aby byl v rámci každé politiky a každého předpisu EU zohledněn nejlepší zájem dětí.
- Unijní prioritou i nadále zůstává boj proti organizované trestné činnosti, korupci a teroristickým organizacím – včetně zabavování majetku z trestné činnosti a zásady „sledování toku peněz“. Prioritou zůstává také boj proti obchodování s lidmi, přičemž zvláštní pozornost musí být věnována ochraně a podpoře práv obětí terorismu a vypracování evropské charty pro oběti terorismu.
- Pluralita sdělovacích prostředků musí být zaručena ve všech členských státech a zároveň se musí zlepšit transparentnost vlastnictví a omezit politický vliv v médiích.
- Evropa je společenstvím právního státu. To je také důvod, proč chceme objektivní hodnocení nezávislosti a fungování vnitrostátních systémů soudnictví. EU respektuje územní a ústavní integritu svých členských států.
- Ve všech členských státech musí být zaručena práva osob patřících k autochtonním národnostním menšinám a jazykovým skupinám. Zvláštní pozornost musí být věnována rovnosti práv pro romské obyvatelstvo a romskou diasporu ve všech členských státech.
- Měli bychom přehodnotit evropskou občanskou iniciativu s cílem zvýšit účast občanů.

III. Chceme bojovat za to, aby byl náš sociální model udržitelný v neustále měnícím se světě.

- Poslanecký klub ELS se hlásí k sociálně tržnímu hospodářství, které za prostředek sociální a hospodářské soudržnosti v Evropě považuje sociální podniky, neboť ty pomáhají budovat pluralistické a odolné sociálně tržní hospodářství. Podnikatelé staví na pevných základech dlouhé tradice sociálně tržního hospodářství a jsou hybateli změn a nových inovativních řešení výzev dnešní doby.
- Je třeba zintenzívnit opatření s cílem dosáhnout cílů strategie Evropa 2020 v oblasti vymýcení chudoby a zvyšování úrovně vzdělání ve všech vrstvách společnosti a věkových skupinách.
- Je třeba plně implementovat pokyny k Iniciativě na podporu zaměstnanosti mladých lidí. Komise musí zajistit, aby členské státy řádně prováděly a dodržovaly systém záruk pro mladé lidi.
- Chceme posuzovat sociální dopad budoucích reformních návrhů a zabývat se sociálními důsledky politik, zejména pokud jde o rodiny.
- Solidarita mezi generacemi je klíčem k udržitelnému sociálnímu smíru a odpovědi na demografické změny v Evropě. Podporujeme posílení mezigenerační solidarity.
- Uznáváme důležitou úlohu sociálních partnerů.
- Potřebujeme silné sociální záchranné sítě pro naše občany, ale říkáme ne harmonizaci systémů sociálního zabezpečení.
- Chceme aktivně bojovat proti daňovým podvodům. Jsme proti daňovým rájům.
- Komise se musí zaměřit na posilování kulturního rozměru EU prostřednictvím ochrany kulturní rozmanitosti. EU a její členské státy by měly stanovit náročné cíle mobility v oblasti vzdělávání. Vzdělávání je sice v kompetenci členských států, ale my se hodláme zabývat jeho nadnárodním rozměrem s cílem posilovat porozumění širších evropských souvislostí a perspektiv ve vzdělávání, a otevírat tak obzory pro globální myšlení a mezikulturní porozumění.

- Vyzýváme k okamžitému ukončení turecké okupace území Kyperské republiky a plně podporujeme veškeré úsilí o vyřešení kyperské otázky pod záštitou OSN v zájmu a souladu s hodnotami a zásadami, na nichž je EU založena.

IV. Evropa je významným světovým hráčem. Chceme posílit vnější dimenzi Evropské unie.

- Chceme společnou akci v oblasti zahraniční politiky EU, aby se posílila úloha Evropy v celosvětovém měřítku založená na základních hodnotách EU, jako je prosazování demokracie, dodržování lidských práv a právního státu. Mezi naše priority patří posílená a přetvořená politika sousedství, posílení bezpečnosti a obrany, silná zahraniční politika v oblasti zabezpečení dodávek energie a pevně ukotvené transatlantické vazby.
- EU musí vystupovat jednotně, pokud má mít její hlas váhu. Musíme posílit Evropskou službu pro vnější činnost, a to tím, že budou plně realizovány závěry přezkumu z roku 2013 a posílí se politická a koordinační role vysokého představitele.
- Musíme dále rozvíjet a posilovat transatlantické partnerství jako jednu z hlavních priorit zahraniční politiky na základě našich společných hodnot a zájmů, abychom si zajistili globální vedoucí postavení v klíčovách otázkách zahraniční politiky.
- Domníváme se, že jedním z klíčových prvků vnější politiky EU je obchod. Naším cílem je celosvětový systém obchodu, který bude co nejotevřenější a nejspravedlivější a bude umožňovat budování politických vztahů a vytváření nových pracovních míst v evropských vývozních odvětvích. V této souvislosti podporujeme probíhající jednání o dohodách o strategickém partnerství a přidružení. Patří sem zejména dohoda o obchodu a investicích se Spojenými státy, která bude zaručovat vysoké evropské standardy ochrany spotřebitele, životního prostředí, sociální ochrany a ochrany údajů a zajistí vysokou úroveň ochrany investic a současně přispěje ke zlepšení ochrany občanů USA a EU před terorismem. Máme zájem mít podobné dohody také s ostatními regiony a oblastmi, například s Japonskem a dalšími asijskými zeměmi, Kanadou, zeměmi Latinské Ameriky a oblasti Středomoří.
- V rámci evropské politiky sousedství musíme dále budovat partnerství, jež budou více odpovídat potřebám jednotlivým zemím a budou založena na zásadě „více za více“ a na posilování demokratických procesů a právního státu. Musíme přispívat ke stabilizaci těchto regionů a přibližovat je k Evropě.
- Musíme stát za Ukrajinou, podporovat mírové řešení ozbrojeného konfliktu v její východní části a respektovat její územní celistvost. Musíme pečlivě sledovat nezbytné sociální, hospodářské a politické reformy a co nejdříve podepsat zbývající část dohody o přidružení a o prohloubené a komplexní zóně volného obchodu s Ukrajinou a stejně tak dohody o přidružení a o prohloubené a komplexní zóně volného obchodu s Gruzíí a Moldavskem. Musíme pracovat na rychlém uvolnění vízového režimu s cílem zcela zrušit vízovou povinnost.
- Nesmíme podlehnout neustálým pokusům Ruska o destabilizaci zemí evropské politiky sousedství, podkopávání Východního partnerství a o obnovení jeho vlivu v bývalých sovětských republikách; na kroky Ruska, které porušují mezinárodní právo, musíme reagovat přiměřenými sankcemi.
- Rozšíření je jedním z úspěchů Evropské unie. Každá kandidátská země by měla být posuzována výhradně na základě dosažených výsledků, přičemž se musí věnovat pozornost plnému dodržování kodaňských kritérií a integrační kapacitě EU, již je třeba posílit. Zejména podporujeme solušské závazky ve vztahu k Balkánu. V nadcházejících pěti letech chceme vytvořit správné podmínky pro rozšíření v tomto regionu. Kromě toho povedeme obecnou diskusi ohledně zeměpisné a politické hranice EU.
- Pokud jde o zvláštní případ jednání s otevřeným koncem s Tureckem, jsme odhodláni prozkoumat možnost privilegovaného a vylepšeného partnerství, nemá-li dojít k úspěšnému završení jednání o přistoupení. Plné členství již tedy není naším cílem.
- V oblasti společné bezpečnostní a obranné politiky musíme plně využít potenciálu Lisabonské smlouvy (například pokud jde o stálou strukturovanou spolupráci) a musíme posilovat evropský obranný průmysl, připravit novou Evropskou bezpečnostní strategii, přijmout nový model, který zvýší schopnost nasazení bojových skupin EU a jejich flexibilitu, a vyrovnat nedostatky kapacit.

- Chceme, aby EU a její členské státy pokračovaly ve svém úsilí o dosažení rozvojových cílů tisíciletí s cílem vymýtit extrémní chudobu do roku 2030. EU by měla zůstat předním světovým poskytovatelem rozvojové pomoci. Nicméně trváme na tom, aby taková pomoc byla přednostně poskytována zemím, které dosahují dobrých výsledků v oblasti řádné správy, dodržování demokratických zásad a lidských práv.

EU musí reagovat na obavy Velké Británie. Poslanecký klub ELS si přeje, aby Velká Británie zůstala členem Evropské unie. Základní svobody EU nelze změnit. Spojené království však nesmí blokovat kroky, které povedou k další integraci, zejména v eurozóně.

Chceme Evropu změnit. Chceme Evropu zlepšit. EU musí být pro své občany domovem a nesmí být vnímána jako hrozba. Tímto reformním programem se poslanecký klub ELS ujímá vedení diskuse o budoucnosti Evropské unie. Jsme politickým srdcem Evropy.

(Překlad z původního anglického jazyka.)