

План на реформи за бъдещето на Европа



ПРИОРИТЕТИ НА ГРУПАТА НА ЕНП ЗА 2014-2019 Г.

Европейският съюз е изправен пред огромни предизвикателства след изборите за Европейски парламент. Милиони безработни, увеличаване на нивата на миграция, ожесточена глобална конкуренция и мерки за преодоляване на кризата, в съчетание със загубата на доверие в способността на политиката да предоставя решения.

Групата на ЕНП в Европейския парламент и нейните правителства предприеха реформи, които позволиха на Европейския съюз да преодолее непосредствените последствия от кризата. Сега желаем да дадем на ЕС успешна програма за реформи за бъдещето на Европа, така че на ЕС да бъде дадена възможността да отговори на предизвикателствата чрез подобряване на конкурентоспособността на Европа за повече растеж и работни места и чрез възвръщане на доверието на гражданите.

Европа е континент на ценности и човешко достойнство, намерили израз в Хартата на основните права. ЕС трябва да докаже, че е в състояние да защитава своите християндемократически ценности и своя социален модел в контекста на глобалната конкуренция, като същевременно се заема с разрешаване на демографското предизвикателство.

Принципите на субсидиарност и пропорционалност следва да се прилагат структурно и обстойно, за да се решава дали европейското законодателство е необходимо или не. Гласът на националните парламенти в това отношение следва да бъдат чути и взети предвид в съответствие с Протоколи 1 и 2 към Договора от Лисабон.

Искаме следващата Европейска комисия да включи следните цели в работната си програма:

I. Стабилизирахме Европа след кризата. Въз основа на това трябва да се съсредоточим върху растежа и създаването на нови работни места.

- Правилата на Пакта за стабилност и растеж трябва да се прилагат. Договорените пакети от два законодателни акта и от шест акта трябва изцяло да се прилагат и зачитат. Не трябва да има политически мотивирани промени и отстъпки. Настоящата отговорност за постигане на устойчиви бюджети ще предотврати обременяването на бъдещите поколения с нов дълг.
- Основното средство за подобряване на конкурентоспособността на Европа е единният пазар. Съществуващите правила трябва да бъдат прилагани и да бъде завършен единният пазар на услуги. Ние настояваме новата Комисия да представя законодателни предложения с цел осъществяване на програмата за цифровите технологии като ключов приоритет и инструмент за доизграждането на цифровия пазар. Общите правила за защита на данните, защитата на правата върху интелектуална собственост, както и предложения за тяхното прилагане в глобалната икономика са от решаващо значение за реализирането на пълния потенциал на цифровия пазар. Нуждаем се от силна европейска стратегия за сигурността в интернет и срещу нарушенията на неприкосновеността на личния живот. Европа има потенциал да се превърне в световен лидер на цифровия пазар.
- Нуждаем се от реиндустриализация на Европа, основана на съгласувана стратегия и нейното прилагане. Европейската комисия трябва да поеме водеща роля с подобна инициатива за повишаване на нашата промишлена конкурентоспособност, без да се добавят ненужни регулаторни тежести за предприятията.
- Евророната трябва да бъде водена от постоянен председател на Евро групата, който следва да бъде членът на Комисията, отговарящ за парични въпроси, и който следва да играе, с цел надзор върху националните бюджети в рамките на Европейския семестър, роля, сходна с тази на члена на Комисията, отговарящ за конкуренцията. Еврото е нашата обща съдба. Не искаме ЕС да бъде разделен на държави - членки на евроната, и държави извън нея. Поради това следва да се използват възможностите на институциите на Общността и да не се създават нови бюрократични структури. Всички нови инструменти трябва да гарантират, че стимулите и условията вървят ръка за ръка.
- Ние настояваме за рамка на ЕС, която да дава възможност на предприятията да инвестират повече в научноизследователска и развойна дейност. Новаторството е бъдещето.
- Европа се нуждае от обща енергийна политика, която да бъде устойчива, да води до по-голяма сигурност, независимост и разнообразие на нашите енергийни доставки, както и до конкурентни и достъпни цени на енергията, които допринасят за растежа и създаването на работни места. За да се постигне това, ние трябва да инвестираме повече в трансграничната енергийна инфраструктура на ЕС, и по-специално в нейната взаимосвързаност. Това може да бъде постигнато единствено чрез един функциониращ общ пазар на енергия, основан на пазарни принципи, и обединяването на нашата популателна способност в преговорите с доставчици, които са трети страни.
- През последните години ЕС предприе значителни усилия за борба с изменението на климата. Сега имаме нужда от реалистични цели в областта на климата и реформа на схемата за търговия с емисии (ETS), която ни дава възможност за намаляване на емисиите на CO₂, като същевременно се запазват енергоемките промишлени отрасли в ЕС и се предотвратява извършването от тях преместване на работни места в чужбина, както и постигането на договорените цели.
- Основният акцент ще бъде поставен върху прилагането и изпълнението на договорения Банков съюз, за да се гарантира незабавното създаване на надеждна и стабилна система.
- Европа трябва да създаде среда, благоприятстваща МСП, която включва осигуряване на най-добрите финансови и правни условия за стартиращи предприятия. Дружествата и малките предприятия трябва да имат достъп до кредит при подобни и достъпни лихвени проценти. Увеличаването на капитала на ЕИБ за 2013 г. трябва да бъде използвано

изцяло. В допълнение, ние се нуждаем от съвременните финансови инструменти като рисков капитал, колективно финансиране и облигации за проекти. МСП трябва да имат по-добър достъп до обществени поръчки и финансиране на равнище на ЕС и на национално равнище.

- Европейският бюджет за структурни политики възлиза на повече от 350 млрд. евро до 2020 г. и е ключов инструмент за осигуряване на инвестиции, конкурентоспособност и солидарност. Тези финансови средства трябва да бъдат използвани по начин, ориентиран към растеж, като същевременно се вземат предвид специфичните за всяка държава препоръки.
- Междинният преглед на многогодишната финансова рамка за 2014-2020 г. (МФР) следва да позволи по-нататъшна насоченост към иновации, инвестиции, заетост и растеж в Европа. С преразглеждането следва също така да се подготви пътят за нова система на собствени ресурси въз основа на работата на Групата на високо равнище.
- Европейската комисия започна процес на намаляване на бюрокрацията с предложенията, представени от Групата на високо равнище, ръководена от Манфред Щойбер. Трябва да бъде прилагана инициативата (REFIT) на Европейската комисия за борба с бюрокрацията. Държавите членки следва да поемат своята отговорност за намаляване на бюрокрацията. Този процес трябва да продължава и да се повишава неговата интензивност. Нуждаем се от независим комитет за оценка на въздействието, който да предоставя неутрална оценка на последиците от правилата на ЕС. Прилагането на законодателството на ЕС трябва да се придружава и проверява на равнище ЕС по съгласуван начин. През следващия мандат на Европейската комисия, за да се води борба с прекомерната бюрокрация, трябва да бъде определен заместник-председател, на когото да бъде поверена отговорността за непрекъснато упражняване на контрол върху законодателството на ЕС във всички области, оценяване на практичността и необходимостта, и за координиране предложенията относно конкретните законодателни актове, които следва да бъдат отменени, опростени и актуализирани.
- Комисията следва да включва член на Комисията, отговарящ за субсидиарността и по-конкретно за упражняване на контрол върху прилагането на принципа на субсидиарност във връзка с новото и съществуващото законодателство на ЕС.
- Европа трябва да разработи морска стратегия, която да допринася за икономическия растеж.
- ЕС трябва да осигурява по-голяма добавена стойност за здравето на гражданите на ЕС чрез насърчаване на превантивни мерки — по-специално насърчаването на здравословния начин на живот, и чрез водене на борба за безопасност на храните и срещу измамите с храни. Финансовата и социалната тежест на незаразните заболявания, като например рак, трябва да бъдат намалени чрез ефективни съвместни усилия на ЕС въз основа на съществуващите успешни инициативи като Европейското партньорство за действия срещу рака (ЕРААС), CANCON и съвместни действия за справедливост.
- ОСП трябва да се осъществява по небюрократичен начин, който позволява на европейското селско стопанство да бъде по-конкурентоспособно, и тя трябва да осигурява продоволствена сигурност за 500 милиона граждани. Плащанията, основани на ОСП, трябва да бъдат съсредоточавани върху запазването на работни места и укрепването на нашите селски райони.

II. Превърнахме ЕС в общо пространство на свобода, сигурност и правосъдие. Сега трябва да утвърждаваме нашите хуманитарни ценности и защитаваме Европа срещу престъпността и тероризма.

- За да може да изпълнява своите задължения в хуманитарната сфера, ЕС следва да създаде напълно ефективна обща система за предоставяне на убежище и държавите-членки трябва изцяло да прилагат съществуващите правила на общата система за убежище. Европа трябва да предоставя закрила на политическите бежанци и на тези, които бягат от граждански войни. Законната миграция към пазара на труда е въпрос от национална компетентност, който ние зачитаме. Трябва да се справяме със злоупотребите и да правим разлика между бежанци и икономически мигранти. Незаконно пребиваващите икономически мигранти трябва да бъдат връщани в техните държави на произход, при зачитане на международното право и правото на ЕС. ЕС следва да предоставя по-добра информация за своята имиграционна политика и рисковете, свързани с незаконната миграция в държавите на произход на имигрантите, като в същото време се съсредоточава върху предоставянето на целева помощ за развитие и хуманитарна помощ.
- Следващата Европейска комисия следва да включва член на Комисията, отговарящ за въпросите на миграцията, с цел разработване на обща политика в областта на убежището и имиграцията. Държавите членки следва да отдават приоритет на достъпа до пазара на труда за граждани на ЕС.
- Искаме да направим границите на Европа по-сигурни чрез увеличаване на финансовите, човешки и технически ресурси и укрепване на ролята и правомощията на агенцията за защита на границите FRONTEX. Малките държави и държавите по крайбрежието на Европа в частност са изправени пред много конкретни предизвикателства във връзка с миграцията. Свидетели сме на прекомерен натиск върху държавите членки и трябва да намерим отговор. Нуждаем се от отговорност и солидарност между държавите-членки. Ние искаме да се сложи край на организираната престъпност и трафика на хора с цел предотвратяване на трагедии по крайбрежието на Европа. Нашата цел е намирането на решения, които обединяват подкрепата и солидарността за държавите-членки, особено обезпокоени от засилването на притока на имигранти, от една страна, и ефективни мерки срещу злоупотребите с предоставянето на убежище, от друга страна.
- Не може да се отстъпва по отношение на основен принцип на ЕС, като например свободата на движение. Срещу злоупотребите с принципа на свобода на движение трябва да се води борба на национално равнище и на равнище ЕС. Ние искаме да бъде опростена и да повишена мобилността на работната сила в ЕС. Социалните измами и социалният дъмпинг не са допустими. ЕС трябва да преразгледа критериите за събиране на семейството.
- Шенгенското пространство следва да бъде допълнено с оглед на включването на всички държави-членки, които са подали заявление за членство и отговарят на необходимите критерии.
- Нуждаем се от стратегия за киберсигурността и борбата срещу киберпрестъпността. Полицейското и съдебното сътрудничество между държавите-членки трябва да бъдат подобрени с цел по-успешна борба с престъпността онлайн и офлайн.
- Борбата за правата на жените, включително премахването на разликата в трудовите възнаграждения и борбата срещу насилието въз основа на пола, трябва да остане приоритет. Правата на децата трябва да бъдат зачитани и ние трябва да гарантираме, че във всички политики на ЕС и във всички законодателни текстове интересите на децата са намерили отражение.
- Борба с организираната престъпност, корупцията и терористичните организации — включително конфискацията и принципът „следвай парите“ — продължава да бъде приоритет за ЕС, както и борбата срещу трафика на хора, включително обръщането на специално внимание на защитата, подкрепата и правата на жертвите на тероризма и изготвянето на европейска харта за жертвите на тероризъм.
- Плурализмът на медиите трябва да бъде гарантиран във всички държави-членки, като в същото време се подобрява прозрачността относно собствеността и се ограничава политическото влияние.

- Европа е общност на върховенството на закона. Поради тази причина ние искаме обективна оценка на независимостта и функционирането на националните съдебни системи. ЕС зачита териториалната и конституционна цялост на своите държави-членки.
- Правата на лицата, които принадлежат към националните малцинства и местни групи езици, трябва да бъдат гарантирани във всички държави-членки. Специално внимание трябва да се обръща на равните права на населението от ромски произход и ромската диаспора във всички държави-членки.
- Следва да преразгледаме Европейската гражданска инициатива с цел увеличаване на участието на гражданите.

III. Искаме да се борим за поддържане на устойчив социален модел в един постоянно променящ се свят.

- Групата на ЕНП се ръководи от принципа на социалната пазарна икономика, в който се признават социалните предприятия като средство за социално и икономическо сближаване в цяла Европа, тъй като те съдействат за изграждането на плуралистична и устойчива на сътресения социална пазарна икономика. Като доразвиват завоеванията, свързани с дългата традиция на социална пазарна икономика, социалните предприемачи са също така двигатели на промяната и създаването на новаторски решения на големите предизвикателства на днешния ден.
- Трябва да бъдат засилени мерките за постигане на целите на „Европа 2020“ за премахване на бедността и повишаване на нивото на образование на всички равнища на обществото и всички възрастови групи.
- Насоките на Инициативата за младежка заетост трябва да бъдат изцяло изпълнени. Комисията трябва да гарантира, че държавите-членки изпълняват изцяло и спазват схемата за гаранцията за младежта.
- Ние искаме да оценяваме социалното въздействие на бъдещите предложения за реформи и да обсъждаме социалните последици от политиките, особено за семействата.
- Солидарността между поколенията е ключ към устойчив социален мир и отговор на демографските промени в Европа. Ние подкрепяме засилването на солидарността между поколенията.
- Признаваме важната роля на социалните партньори.
- Нуждаем се от силни мрежи за социална сигурност за нашите граждани, но се противопоставяме на идеята за хармонизацията на системите за социална сигурност.
- Искаме да се води активна борба с данъчните измами. Ние сме срещу данъчните оазиси.
- Комисията следва да поставя акцент върху засилването на културното измерение на ЕС чрез защитата на културното многообразие в ЕС. ЕС и неговите държави-членки следва да се ангажират с амбициозни цели за образователна мобилност. Образованието е в сферата на националната компетентност, но искаме да се справяме с транснационално измерение, за да се подобри разбирането на по-широк европейски контекст и образователни перспективи, отваряне на хоризонти на глобално мислене и межкултурно разбиране.
- Призоваваме да се сложи незабавно край на турската окупация на територията на Република Кипър и ние напълно подкрепяме всички усилия, под егидата на ООН, водещи до решаване на кипърския въпрос, в съответствие с ценностите и принципите, на които се основава ЕС.

IV. Европа е важен фактор в света. Ние искаме укрепване на външното измерение на ЕС.

- Искаме да видим съвместни действия във външната политика на ЕС за укрепване на ролята на Европа в световен мащаб въз основа на основните ценности на ЕС, като например насърчаването на демокрацията, зачитането на правата на човека и върховенството на закона. Нашите приоритети включват засилена и преструктурирана политика на съседство, подобряване на сигурността и отбраната, силна външна политика в областта на енергийната сигурност и стабилни трансатлантически връзки.
- ЕС трябва да говори с един глас, за да бъде чуван. Необходимо е да се засили Европейската служба за външна дейност чрез пълно прилагане на неправоания през 2013 г. обзор и по-специално чрез засилване на политическата и координираща роля на върховния представител.
- Трябва да продължаваме да изграждаме и укрепваме трансатлантическото партньорство като основен приоритет на външната политика, основан на нашите споделени общи ценности и интереси, с цел поемане световна водеща роля по ключови въпроси на външната политика.
- Считаме, че търговията е един от основните елементи на външната политика на ЕС. Нашата цел е глобална система за търговия, която е отворена и справедлива, с цел изграждане на политически връзки и създаване на нови работни места в европейските промишлени отрасли, занимаващи се с износ. Във връзка с това насърчаваме текущото стратегическо партньорство и преговорите за споразумения за асоцииране. Това включва по-специално споразумение за търговия и инвестиции със САЩ, което да гарантира високите европейски стандарти в областта на защитата на потребителите, околната среда, обществената сигурност и защитата на личните данни, както и висока степен на защита на инвестициите, и също така допринася за подобряване на защитата на гражданите на САЩ и на ЕС срещу тероризма, а също така и с други региони и области, като например Япония, Канада и други страни в Азия, Латинска Америка и Средиземноморието.
- Ние трябва да продължаваме да изграждаме специално подготвени партньорства чрез Европейската политика на съседство въз основа на подхода „повече за повече“, за укрепване на демократичните процеси и върховенството на закона. Ние трябва да допринасяме за стабилизирането на тези региони и доближаването им до Европа.
- Ние трябва да подкрепяме Украйна и да се стремим към намирането на мирно решение на въоръжения конфликт в източните региони, като се зачита териториалната цялост на страната. Ние трябва да следим отблизо необходимите социални, икономически и политически реформи и да подпишем останалата част на СА/ЗВЗСТ (Споразумение за асоцииране/задълбочено и всеобхватно споразумение за свободна търговия) с Украйна и Споразуменията за асоцииране/задълбочените и всеобхватни споразумения за свободна търговия с Грузия и Молдова във възможно най-кратък срок. Трябва да работим за бързо либерализиране на визовия режим с цел безвизови режими.
- Ние трябва да се противопоставяме на непрекъснатите опитите на Русия за дестабилизиране на държави, участващи в ЕПС, за подкопаване на устоите на Източното партньорство и за възстановяване на своето влияние върху бившите съветски републики; трябва да въвеждаме съответни санкции срещу действия от страна на Русия, които са в нарушение на международното право.
- Разширяването е един от успехите на Европейския съюз. Всяка страна- кандидатка следва да бъде оценявана единствено в зависимост от собствените си заслуги, като същевременно се обръща внимание на безусловното спазване на критериите от Копенхаген и на капацитета за интеграция на ЕС, който трябва да бъде засилен. Що се отнася по-специално до Балканите, ние се придържаме към ангажиментите от Солун. През следващите пет години искаме да създадем подходящи условия за разширяването на ЕС в този регион. В допълнение към това, ще предприемем общо разискване относно географските и политическите граници на ЕС.
- Що се отнася до специалния случай на безсрочни преговори с Турция, при липса на успешно приключване ние сме решени да проучим въпроса за привилегировано партньорство и следователно пълноправното членство на Турция вече не е наша цел.

- Ние трябва да разгърнем пълния потенциал на Договора от Лисабон в областта на ОПСО (обща политика за сигурност и отбрана), като например постоянно структурирано сътрудничество, да укрепваме отбранителната промишленост на Европа, да изготвяме нова европейска стратегия за сигурност и нов гъвкав модел за разгръщане на бойни групи на ЕС, и да се справяме със случаите на недостиг на способности.
- Ние искаме ЕС и неговите държави-членки да продължават ангажимента си към Целите на хилядолетието за развитие с целта за изкореняване на крайната бедност до 2030 г. ЕС следва да продължава да бъде водещ донор на помощ за развитие в световен мащаб. Ние обаче настояваме да се отдава приоритет за такава помощ на държави, които бележат високи резултати по отношение на доброто управление, зачитането на демократичните принципи и правата на човека.

ЕС трябва да даде отговор на загрижеността, изразена от Обединеното кралство. Групата на ЕНП иска да запази Обединеното кралство като член на Европейския съюз. Не се допуска промяна на основните свободи на ЕС. В допълнение, Обединеното кралство трябва да не блокира бъдещи стъпки към интеграция, особено в еврозоната.

Искаме да променим Европа. Искаме да подобрим Европа. ЕС трябва да предлага дом за своите граждани и не трябва да бъде възприеман като заплаха. С тази програма за реформи Групата на ЕНП играе водеща роля в дебата за бъдещето на Европейския съюз. Ние сме политическото сърце на Европа.

(Превод от оригинален език английски)